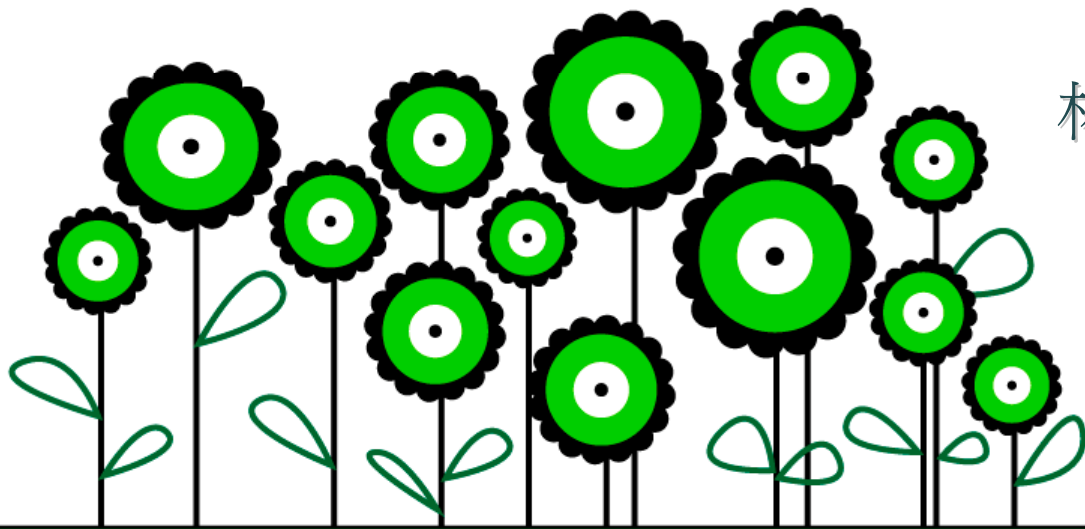


兩岸循環經濟實踐方式之 比較分析

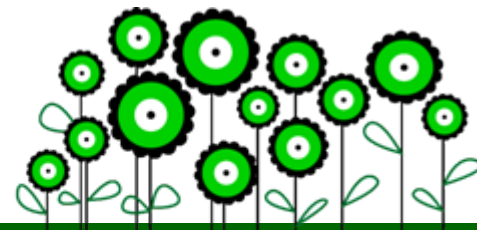
中技社2010年環境與能源研討會

林俊旭 研究員/副所長
中華經濟研究院



簡報內容

- ❖ 背景說明
- ❖ 「中國循環經濟促進法」與試點
- ❖ 台灣循環經濟之實踐方式
- ❖ 比較與結論



主要研究目的

釐清中國循環經濟法中，節能減排措施在各階層所造成的影響，研究重點包括：

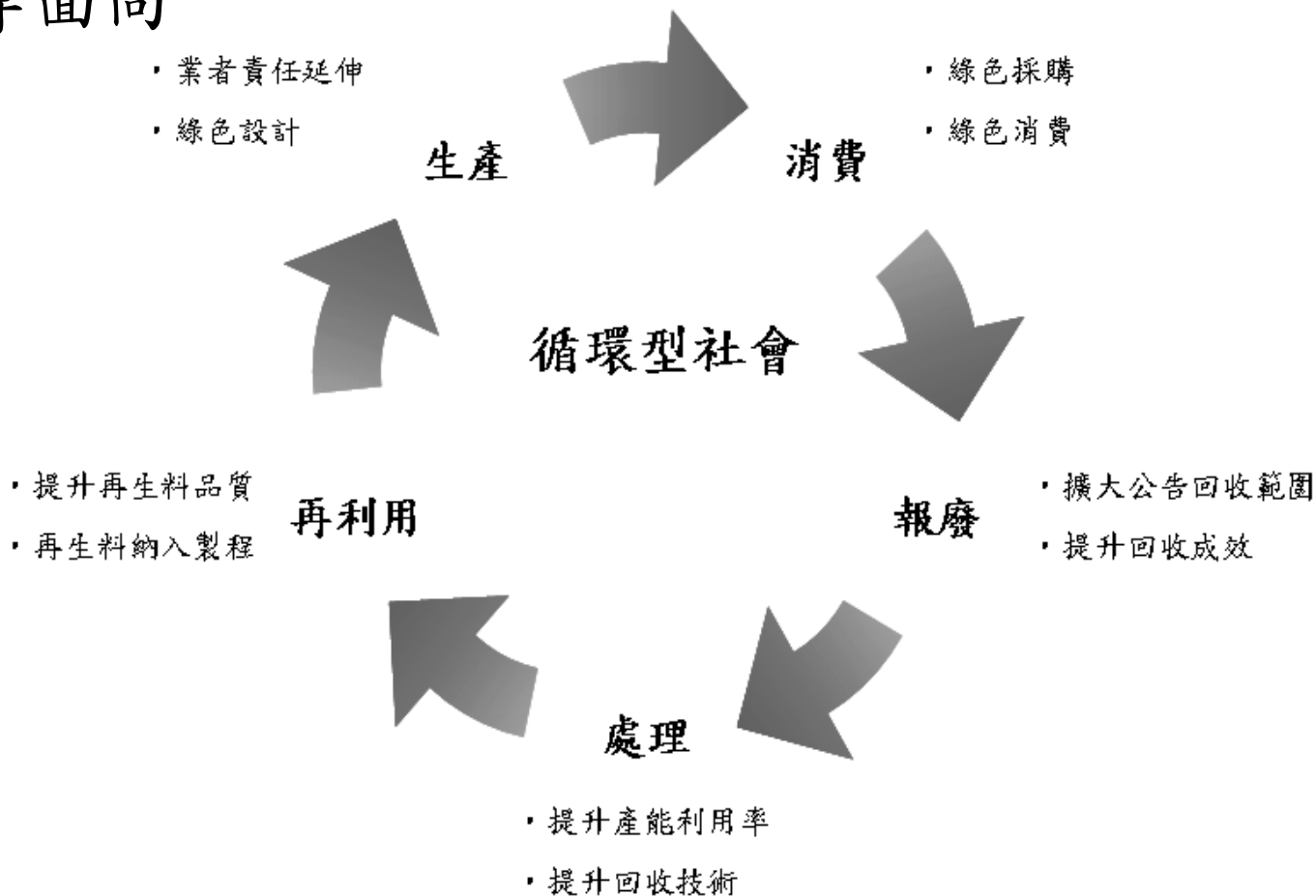
- ✓ 循環經濟概念
- ✓ 發展沿革及規劃原則
- ✓ 主要法令內容
- ✓ 與台灣法規制度相比較

期望能透過初期研究，對循環經濟法實施後的中國環境與能源產業市場影響有所掌握，以提供國內相關團體進一步的相關訊息。



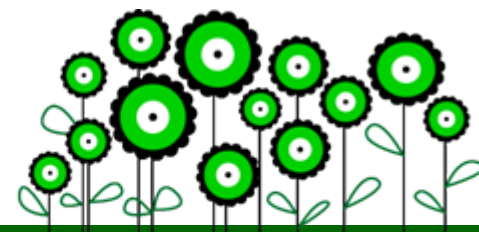
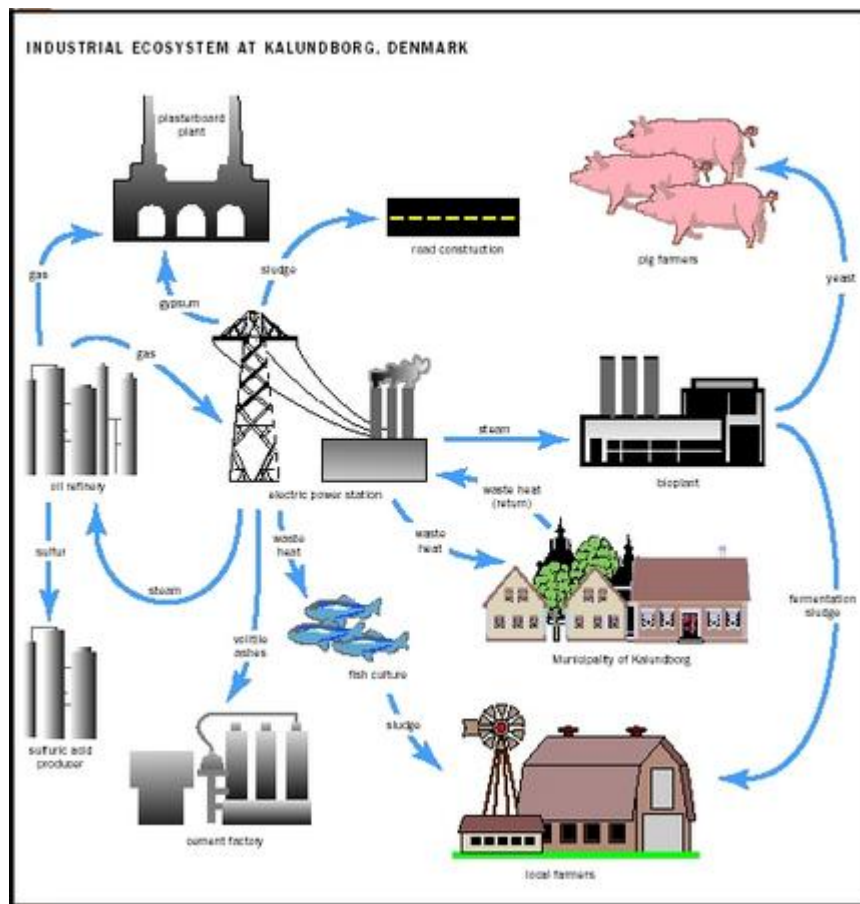
中國學者對循環經濟之理念（一）

❖ 「垃圾經濟學」：垃圾減量、資源化、回收再利用等面向



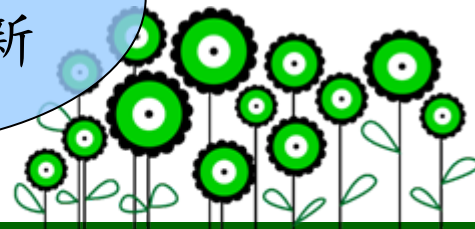
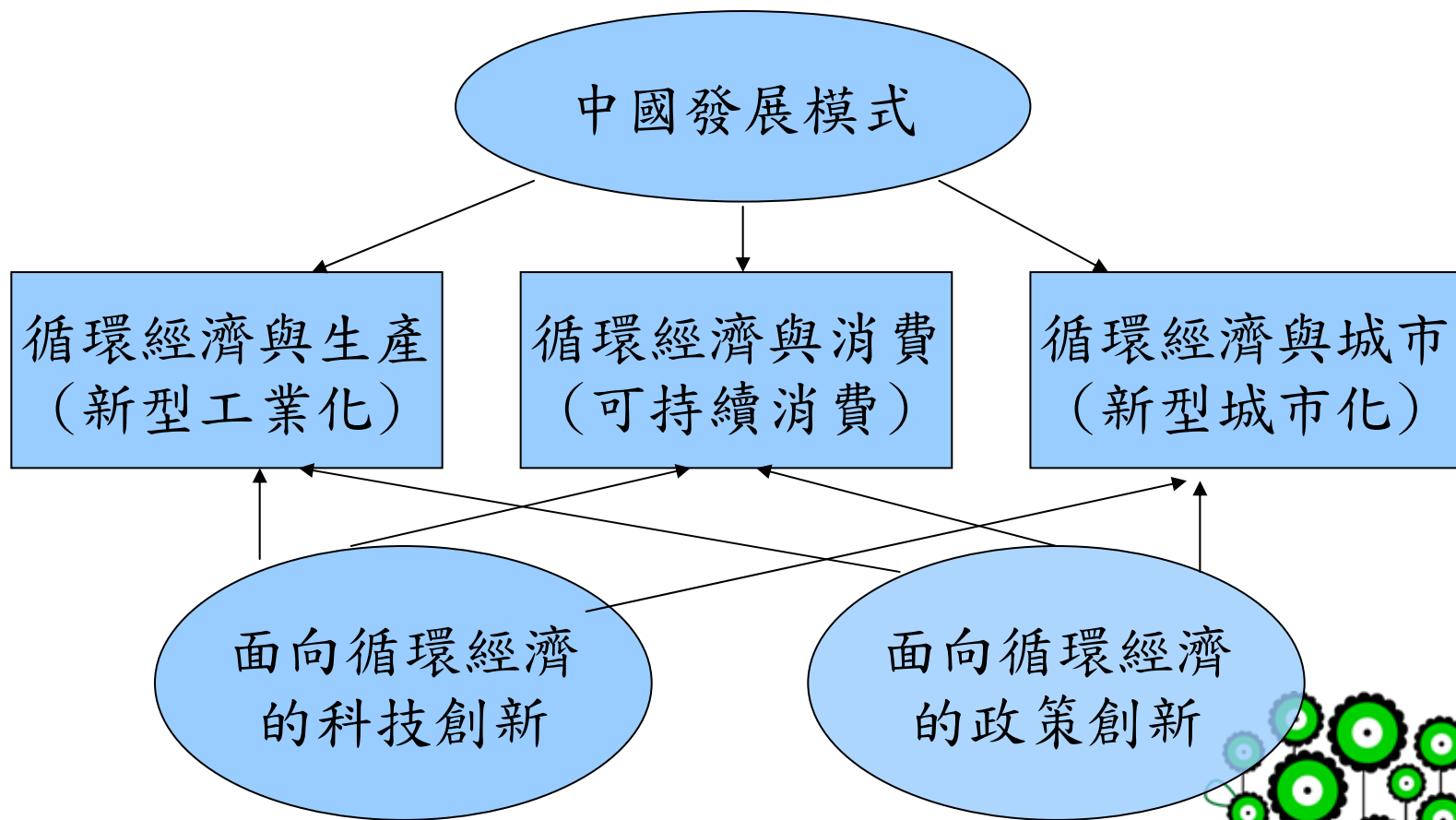
中國學者對循環經濟之理念（二）

❖ 「工業生態學」，循環的資源利用模式



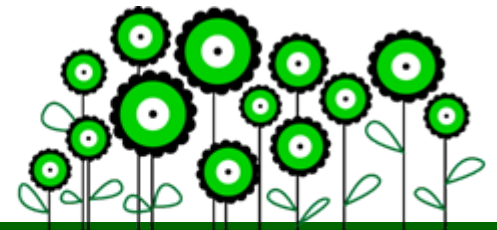
中國學者對循環經濟之理念（三）

❖ 新的經濟增長模式，如綠色GDP



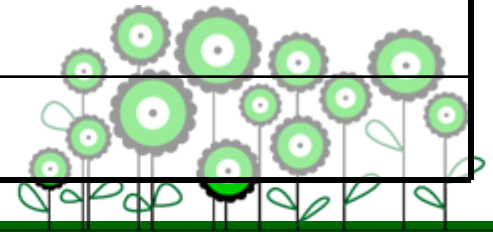
循環經濟促進法之背景

- ❖ 中國因應強大的環保壓力，在法令上急起直追，「循環經濟法」為相當強勢性之作法
- ❖ 不僅有指標性之意義，對生產製造業者、政府機關等相關經濟活動皆賦予原則性指導作法
- ❖ 主要精神在於節約能源使用，減少污染排放，以循環經濟的理念將資源節約、環境保護和經濟發展結合在一起



中國循環經濟促進法發展沿革

時程	主要發展
2000年	思想開始倡議，由環保總局人員草擬法令
2002年	政府改造，經濟發展迅速，資源能源消耗大增，與環保總局管制角色產生對立矛盾，因此採用循環經濟之名詞
2004年	轉到國家發改委推動，
2004~2005年	胡錦濤表示應該積極推動，2005年12月進入立法研究
2006年	人大環資委同時要求專家組和發改委提出兩個立法版本加以彙整，最後主要概念採用專家組想法
2007.6.2	人大環資委通過草案，給常委會繼續討論
2008.8.29	第十一屆全國人民代表大會常務委員會第四次會議通過「中國循環經濟 促進 法」
2009.1.1	正式實施



規劃發展重點

資源綜合利用

- 包括在礦產資源開採過程中對共生、伴生礦進行綜合開發與合理利用；對生產過程中產生的廢渣、廢氣、廢水、餘熱、餘壓等進行回收和合理利用；對社會生產和消費過程中產生的各種廢舊物資進行回收和再生利用。

清潔生產

- 指不斷採取改進設計、使用清潔的能源和原料、採用先進的工藝技術與設備、改善管理、綜合利用等措施，從源頭削減污染，提高資源利用效率，減少或者避免生產、服務和產品使用過程中污染物的產生和排放，以減輕或者消除對人類健康和環境的危害。

廢料回收與再生利用

- 指包括收集、分類、消毒、處理以及再利用那些可能成為廢物的材料，使之以原材料的形式進入經濟領域，用於生產新的、再生的或複合的產品，並使其符合相應的質量技術標準。



規劃發展重點

綠色消費

- 亦稱可持續消費，指一種以適度節制消費，避免或減少對環境的破壞，崇尚自然和保護生態等為特徵的新型消費行為和過程。此消費模式不僅包括購買和使用綠色產品，還包括物資的回收利用，能源的有效使用，對生存環境、對物種的保護等。

循環經濟產業 園區

- 指按循環經濟模式規劃、建設、改造的產業園區。循環經濟產業園區的重要表現形式是循環經濟示範區。循環經濟示範區是一種以污染預防為出發點，以物質循環流動為特徵，以社會、經濟、環境可持續發展為最終目標，最大限度地高效利用資源和能源，減少污染物排放的示范區域。

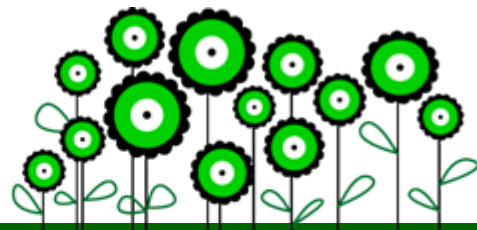
循環農業

- 是循環經濟的重要組成部分，要求積極調整農業生產布局和產品結構，發展綠色產業和無公害食品，積極提高土、肥、水、種、藥等投入要素的效率，推廣使用高效安全生物農藥，綜合利用秸稈、牲畜糞便等廢棄物，發展沼氣等農村替代能源。



中國循環經濟促進法內容

- ❖ 第一章 總則
- ❖ 第二章 基本管理制度
- ❖ 第三章 減量化
- ❖ 第四章 再利用和資源化
- ❖ 第五章 激勵措施
- ❖ 第六章 法律責任
- ❖ 第七章 附則



相關法令

❖ 法律

- 《環境保護法》、《礦產資源法》、《節約能源法》、《清潔生產促進法》、《水法》、《水土保持法》、《土地管理法》、《政府採購法》、《大氣污染防治法》、《固體廢物污染環境防治法》、《水污染防治法》、《環境影響評價法》、《可再生能源法》、《農業法》、《草原法》、《森林法》、《漁業法》、《電力法》

❖ 行政法規

- 《廢舊金屬收購業治安管理办法》、《農業轉基因生物安全管理條例》、《指導外商投資方向規定》、《礦產資源開採登記管理办法》、《報廢汽車回收管理办法》、《森林法實施條例》、《建設項目環境保護管理條例》、《水污染防治法實施細則》、《退耕還林條例》、《國務院科學研究和教學用品免稅進口稅收暫行規定》、《資源稅暫行條例》、《野生植物保護條例》、《淮河流域水污染防治暫行條例》、《醫療廢物管理條例》

❖ 地方性法規：

- 較有代表性的地方性法規：
 - 《貴陽市建設循環經濟生態城市條例》、《廈門市人民代表大會常務委員會關於發展循環經濟的決定》、《太原市清潔生產條例》、《雲南省清潔生產審核實施辦法（暫行）》

相關法令

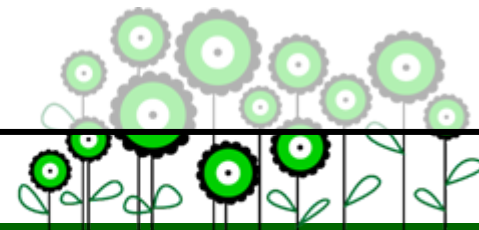
❖ 行政規章：

- 《促進產業結構調整暫行規定》、《清潔生產審核暫行辦法》、《清潔發展機制項目運行管理辦法》、《能源效率標識管理辦法》、《民用建築節能管理規定》、《新能源基本建設項目管理的暫行規定》、《無公害農產品管理辦法》、《稅收減免管理辦法（試行）》、《水利建設基金籌集和使用管理暫行辦法》、《開採海洋石油資源繳納礦區使用費的規定》、《煤炭生產許可証管理辦法實施細則》、《清潔發展機制項目運行管理辦法》

與其他法令競合範例

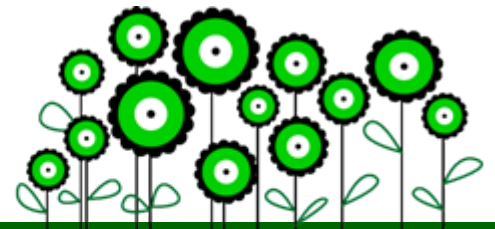
	清潔生產促進法 (2002年6月)	廢舊家電及電子產品回收 處理管理條例草案 (2009年2月)	循環經濟促進法 (2008年8月)
主管機關	經濟貿易行政主管部門	國家發展和改革委員會	循環經濟發展綜合管理部門
主要目的	提高資源利用率、避免污 染物產生	促進資源循環利用，保護 環境，保障人民健康（母 法：清潔生產促進法、固 體廢物污染環境防治法）	促進循環經濟發展，提高資源 利用效率，保護環境
主要要求	無毒害製程、廢物循環利 用、減少包裝	生產者回收家電設備（四 機一腦）	生產、流通和消費等過程中資 源消耗和廢物的減量化、廢物 再利用、廢物資源化
管制對象	大型設備、運輸工具、農 業、餐飲、娛樂、賓館、 建築	從事家電生產、進口、銷 售、使用、維修和廢舊家 電回收處理活動的自然人 、法人及相關組織	鋼鐵、有色金屬、煤炭、電力 、石油加工、化工、建材、建 築、造紙、印染等行業年綜合 能源消費量、用水量超過國家 規定總量的重點企業

	<p>清潔生產促進法 (2002年6月)</p>	<p>廢舊家電及電子產品回收處理管理條例草案 (2009年2月)</p>	<p>循環經濟促進法 (2008年8月)</p>
<p>主要條文詮釋</p>	<ul style="list-style-type: none"> ➤27條：列入強制回收目錄的產品和包裝物的企業必須回收其產品。 ➤28條：企業需監測其生產和服務過程中的資源消耗以及廢物的產生情況。 ➤29條：企業可自願與經貿行部門和環保部門簽訂節約資源、削減污染物排放量的協議。 	<ul style="list-style-type: none"> ➤7條：國家建立廢舊家電回收處理專項資金，責任業者繳費 ➤9條：責任業者應 <ul style="list-style-type: none"> ➤採用有利於回收和再利用的設計方案 ➤向所在地省級資源綜合利用行政主管部門申報生產種類、生產量、銷售量和出口量等相關資訊 ➤可自行處理廢舊家電，或委託有資質的處理企業處理 	<ul style="list-style-type: none"> ➤15條：列入強制回收的產品或者包裝物的企業，必須物負責資源回收 <ul style="list-style-type: none"> ➤生產者可委託銷售者或者其他組織進行回收的，或者委託廢物利用或者處置企業進行利用或者處置的 ➤消費者應當將廢棄的產品或者包裝物交給生產者或者其委託回收的銷售者或者其他組織。



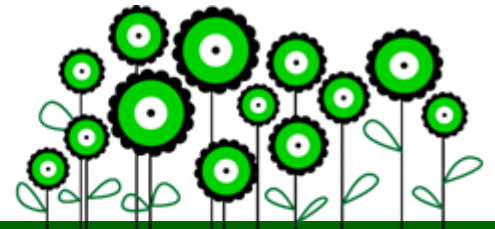
循環經濟試點

- ❖ 試點為循環經濟法的主要示範工作，目前全國約有170個試點，可分為四類：
 - ✓ 重點行業（如耗能企業，鋼鐵廠）
 - ✓ 重點領域（如廢物回收企業，資源回收廠）
 - ✓ 園區（蘇州工業園區）
 - ✓ 地方政府，如城市（天津市、江蘇省等）



循環經濟試點

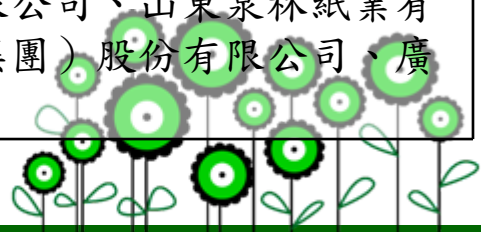
- ❖ 每個試點依據各自對循環經濟的理解提出方案，透過省政府向發改委申請資格
 - ✓ 國家發改委請專家工程資訊中心把關
 - ✓ 各方提出試點申請的情形踴躍，但並不能得到中央政府的直接補助
 - ✓ 可能得到的優惠可分兩種：由地方政府如蘇州政府撥款鼓勵，或由企業向中央政府提出
 - ✓ 申請廠商看中企業形象及未來審批時的方便性



國家級試點

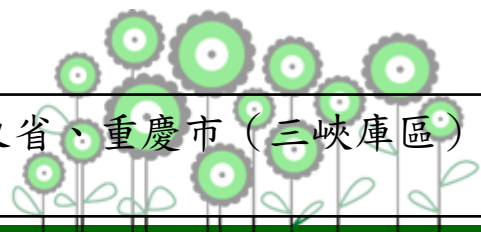
第一階段試點單位名單

<p>一、重點行業</p> <p>(一) 鋼鐵</p> <p>(二) 有色</p> <p>(三) 煤炭</p> <p>(四) 電力</p> <p>(五) 化工</p> <p>(六) 建材</p> <p>(七) 輕工</p>	<p>鞍本鋼鐵集團、攀枝花鋼鐵集團有限公司、包頭鋼鐵集團有限公司、濟南鋼鐵集團有限公司、萊蕪鋼鐵集團有限公司</p> <p>金川集團有限公司、中國鋁業公司中州分公司、江西銅業集團公司、株洲冶煉集團有限責任公司、包頭鋁業有限責任公司、河南省商電鋁業集團公司、雲南馳宏鋅鍍股份有限公司、安徽銅陵有色金屬（集團）公司</p> <p>淮南礦業集團有限責任公司、河南平頂山煤業集團有限公司、新汶礦業集團公司、撫順礦業集團、山西焦煤集團西山煤礦總公司</p> <p>天津北疆發電廠、河北西柏坡發電有限責任公司、重慶發電廠</p> <p>山西焦化集團有限公司、山東魯北企業集團有限公司、四川宜賓天原化工股份有限公司、河北冀衡集團公司、湖南智成化工有限公司、貴州巨集福實業有限公司、貴陽開陽磷化工集團公司、山東海化集團有限公司、新疆天業（集團）有限公司、寧夏金昱元化工集團有限公司、福建三明市環科化工橡膠有限公司、煙臺萬華合成革集團有限公司</p> <p>北京水泥廠有限責任公司、內蒙古烏蘭水泥廠有限公司、吉林亞泰集團股份有限公司</p> <p>河南天冠企業集團公司、貴州赤天化紙業股份有限公司、山東泉林紙業有限公司、宜賓五糧液集團有限公司、廣西貴糖（集團）股份有限公司、廣東省江門甘蔗化工（集團）股份有限公司</p>
---	---



第一階段試點單位名單

<p>二、重點領域</p> <p>(一) 再生資源回收利用體系建設</p> <p>(二) 廢舊金屬再生利用</p> <p>(三) 廢舊家電回收利用</p> <p>(四) 再製造</p>	<p>北京市朝陽區中興再生資源回收利用公司、石家莊市物資回收總公司、吉林省吉林市再生資源集散市場、湖南汨羅再生資源集散市場、廣東清遠再生資源集散市場、深圳報業集團、天津大通銅業有限公司、上海新格有色金屬有限公司、河南豫光金鉛集團有限責任公司、江蘇春興合金集團有限公司、深圳東江環保公司、廣東新會雙水拆船鋼鐵有限公司、浙江省、青島市、廣東貴嶼鎮、濟南複強動力有限公司、北京金運通大型輪胎翻修廠</p>
<p>三、產業園區</p>	<p>天津經濟技術開發區 蘇州高新技術產業開發區 大連經濟技術開發區 煙臺經濟技術開發區 河北省曹妃店循環經濟示範區 內蒙古蒙西高新技術工業園區 黑龍江省牡丹江經濟技術開發區 上海化學工業區 江蘇省張家港揚子江冶金工業園 湖北省武漢市東西湖工業園區 四川西部化工城 青海省柴達木循環經濟試驗區 陝西省楊凌農業高新技術產業示範區</p>
<p>四、省市</p>	<p>北京市、遼寧省、上海市、江蘇省、山東省、重慶市（三峽庫區） 寧波市、銅陵市、貴陽市、鶴壁市</p>



第二階段試點單位名單

一、重點行業

(一) 鋼鐵

(二) 有色

(三) 煤炭

(四) 電力

(五) 化工

(六) 建材

(七) 造紙

(八) 紡織 (印
染)

(九) 機械製造

(十) 農產品加工

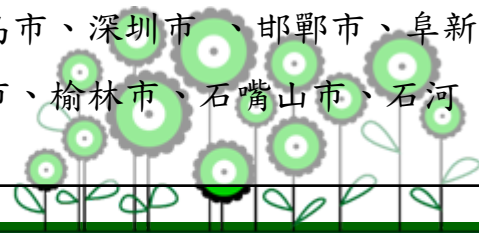
(十一) 農業 (林
業)

寶山鋼鐵股份有限公司、太原鋼鐵(集團)有限公司、馬鞍山鋼鐵股份有限公司、福建三鋼(集團)有限責任公司、重慶鋼鐵(集團)有限責任公司、葫蘆島有色金屬集團有限公司、廣西河池市南方有色冶煉有限責任公司、雲南銅業股份有限公司、雲南錫業集團(控股)有限責任公司、新疆有色工業(集團)稀有金屬有限責任公司、山西潞安礦業(集團)有限公司、內蒙古伊東煤炭集團有限責任公司、內蒙古慶華集團有限公司、鐵法煤業(集團)有限責任公司、黑龍江龍煤礦業集團有限責任公司(雞西分公司)、安徽皖北煤電集團有限責任公司、江蘇宜興協聯熱電有限公司、深圳南山熱電股份有限公司、山西豐喜肥業(集團)股份有限公司、山西安泰集團股份有限公司、浙江巨化集團公司、廣東雲浮硫鐵礦企業集團公司、雲天化集團有限責任公司、江西華春企業集團公司、四川國棟建設股份有限公司、湖南泰格林紙集團有限責任公司、河北唐山三友集團化纖有限公司、青島鳳凰印染有限責任公司、四川宜賓絲麗雅集團有限公司、福建鳳竹紡織科技股份有限公司、中鋼集團西安重型有限公司、內蒙古塞飛亞集團有限公司、江蘇省南通鑫緣繭絲綢集團股份有限公司、山東菱花集團有限公司、山東香弛糧油有限公司、貴州茅臺酒廠有限責任公司、中糧新疆屯河股份有限公司、北京市密雲縣十裡堡鎮、黑龍江省望奎縣望奎鎮、安徽省阜陽市阜南縣、河南省沈丘縣付井鎮、黑龍江伊春市朗鄉林業局



第二階段試點單位名單

<p>二、重點領域</p> <p>(一) 再生資源加工利用基地</p> <p>(二) 再生金屬回收利用</p> <p>(三) 廢電子、廢輪胎、廢電池回收利用</p> <p>(四) 包裝物回收利用</p>	<p>天津子牙工業園、河南省大周鎮再生金屬回收加工區、遼寧省瀋陽市再生資源產業基地、江蘇省吳江市再生資源回收利用有限公司、江蘇中再生投資開發有限公司、安徽省界首市田營循環經濟工業區、湖南省郴州市永興縣、陝西省西安市物資回收利用總公司、寧波金田銅業股份有限公司、山東金升有色集團有限公司、廈門鎢業股份有限公司、偉翔環保科技發展(上海)有限公司、青島天盾橡膠有限公司、深圳市格林美高新技術有限公司、湖北金洋冶金股份有限公司、盈創再生資源有限公司、四川綿陽長鑫新材料發展有限公司</p>
<p>三、產業園區(重化工集聚區)</p>	<p>天津市臨港工業區、大連松木島化工園區、吉林省四平循環經濟示範區、上海莘莊工業園區、蘇州工業園、揚州經濟開發區、浙江紹興濱海工業園區、福建泉港石化工業園區、江西永修雲山經濟開發區、湖北宜昌經濟開發區、湖北武漢市青山區、湖南株洲市清水塘工業區、廣州經濟技術開發區、廣東銀洲湖紙業基地、海南省昌江循環經濟工業區、四川成都市青白江工業集中發展區、重慶長壽化工產業園區、青海省西寧市經濟技術開發區、寧夏寧東能源化工基地、新疆庫爾勒經濟開發區</p>
<p>四、省市</p>	<p>天津市、山西省、浙江省、河南省、甘肅省、青島市、深圳市、邯鄲市、阜新市、白山市、七台河市、淮北市、萍鄉市、荊門市、榆林市、石嘴山市、石河子市</p>

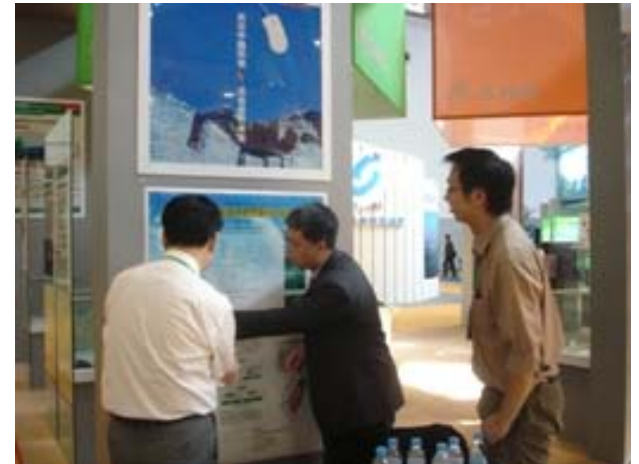


蘇州高新工業區

❖ 國家第一批產業園區試點

❖ 執行背景：

- 因ISO14000推動與國家環保總局合作
- 官方後要求蘇州高新區提出申請，請中國環境科學院院長草擬試點計畫，於2005年成為國家第一批循環經濟試點單位
- 循環經濟立法期間，高新區也參與其討論過程

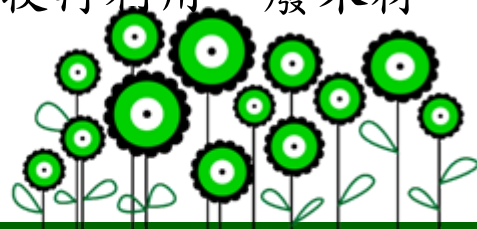


❖ 目標與執行架構：

- 整體目標：2010年前建立完善的電子廢棄物回收利用體系
- 設立區內省級、市級等不同種類與等級的試點、循環經濟研討會、企業內部推動與訓練、全面性推廣教育工作

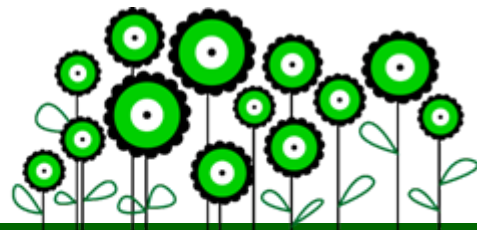
❖ 主要試點：

- 蘇州愛普生公司（EPSON）：太陽能熱水供應系統，資源回收
- 中國高嶺土公司：以石英砂替代黃砂，礦井水清濁分流
- 蘇州同和資源綜合利用公司：電子廢棄物回收工作
- 蘇州紫興紙業公司：清潔生產
- 蘇州福田金屬公司：回收含銅及含鉻廢水
- 蘇州佳能集團（CANON）：外殼塑料回收再利用
- 蘇州松下電工公司（PANASONIC）：以天然氣替代柴油，減少SO₂與NO_x的產生量，改進覆銅板生產型態，以減少廢樹脂產生量
- 索尼凱美電子公司（SONY）：包裝材回收再利用、綠色供應鏈
- 華碩電腦集團（ASUS）：中水回收、包裝材回收再利用、廢木材再利用



❖ 執行現況摘要：

- 目前思維：需要廉價技術，非需大量資金的高科技
- 循環經濟所帶來的商業利益：再生資源產業利用
- 企業申請成為試點的動機：本身成為變成標準的制訂者
- 資金來源：企業多自行負擔，試點不會得到政府單位直接補貼，但資金來源有多種方式：如利用生態光電園區的補助款，而部分來自地方政府。



大連經濟技術發展區

❖ 執行背景：

- 為1984年國務院批准成立的第一批開發區之一，以重工業為主
- 招商原則為低污染、低能耗、高科技、高市佔率的企業
- 區內60萬人，2007年GDP為793億人民幣
- 與大連理工大學共同編制「大連開發區循環經濟試點工作實施方案」
- 2005年末成為第一批國家級點園區；另有其他層級的試點，共82家企業或單位

❖ 循環經濟目標：

- 國家20%的節能減排目標



❖ 目標與執行架構：

- 建立資源循環型園區
- 增強資源與能源的利用效率
- 廢棄物100%綜合處置與廢水零排放

❖ 最大特色：2008年8月成立「循環經濟促進中心」

- 由企業為主，政府支持初始費用，主要費用如人事等
- 開發區循環經濟的推動上扮演著靈魂性的角色

❖ 執行現況摘要

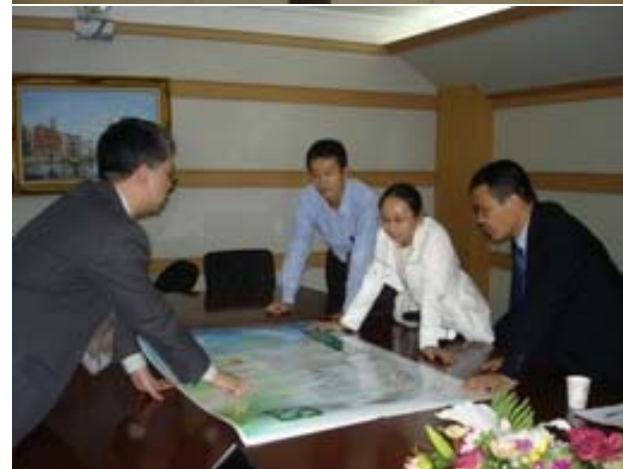
- 主要成果在於：環保意識向上提升
- 大型企業皆自行從事該項工作，如Intel、Sanyo、Canon等外資企業；中小企業沒有研究能力，需要國家提供協助
- 推動困難點在於意識上的問題，如地方利益vs中央政策
- 認為需要調整循環經濟的目標，因地方差異而有區別，如東北以重工為主，北京以服務業為主，節能減碳目標自然應該有所不同



青島海爾集團

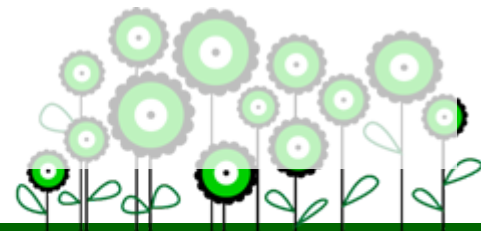
❖ 執行背景：

- 1980年代由德國品牌投資的企業集團，現為中國人所擁有，中國境內市佔率最高的家電製造商
- 成為循環經濟試點的主要原因在於：2004年開始，因固體廢棄法由省發改委來訪進行調研，之後成為循環經濟法的諮詢對象，自然成為循環經濟的省級試點
- 家電業的循環經濟比其他產業更容易進行，原因為該產業有各種特色：示範容易、示範效果佳，循環率等指標的訂定較容易



❖ 執行現況摘要

- 實施重點為家電資源回收，已在山東投資成立一個廢家電回收處理廠，處理各品牌的所有產品
- 海爾需透過青島市發改委直接對國家發改委負責，定期向發改委提報回收處理成本
- 廢家電回收管道多，如回收站、小販沿街收購等，因此所設的處理設施營運仍未上軌道，主因貨源問題
- 中國廢家電由發改委管理，舊家電由商務部管理，之間的立場與管理目標時常會有衝突，因此形成競合
- 認為循環經濟法的最大問題在於法令管制措施不明，實施細則欠缺；電子廢棄物回收條例雖然原則清楚，仍無法具體化



各試點評估指標彙整

❖ 省市類試點

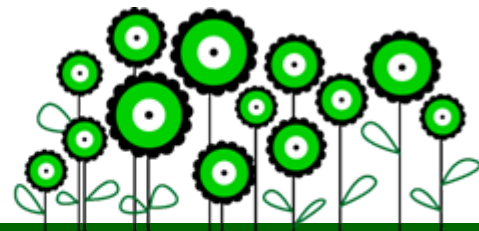
- 萬元GDP能耗
- 工業萬元GDP增加值能耗
- 工業萬元GDP增加值用水量
- 工業萬元GDP增加值SO₂排放
- 工業萬元GDP增加值粉塵排放
- 工業萬元GDP增加值煙塵排放
- 城市污水處理能力
- 再生水生產能力
- 工業用水重複利用率
- 再生資源回收利用率
- 工業固體廢物綜合利用率
- COD排放
- SO₂排放
- 試點培育數量

❖ 產業園區類試點

- 工業萬元GDP能耗
- 工業萬元GDP增加值能耗
- 工業萬元GDP之COD排放
- 工業萬元GDP之SO₂排放
- 工業萬元GDP增加值COD排放
- 工業萬元GDP增加值SO₂排放
- 工業萬元GDP水耗
- 工業萬元GDP增加值水耗
- 生活污水集中處理率
- 工業用水重複利用率
- 工業固體廢物綜合利用率
- 危險廢棄物處理處置率

❖ 企業類試點

- COD排放
- SO₂排放
- 煙塵排放
- 固體廢棄物綜合利用
- 能源節約
- 熱能回收
- 冷凝水回收
- 再生水綜合利用



台灣循環經濟機制

	廢棄物清理法(1974~2006等修正)	資源回收再利用法(2002、2009)
主管機關	行政院環保署	行政院環保署
主要目的	清除廢棄物，改善環境衛生。	減少廢棄物產生、促進物質回收再利用，減輕環境負荷，建立資源永續利用之社會。
主要要求	執行機關或場所之所有人、使用人、管理人需清除廢棄物	事業進行活動時應選用清潔生產技術、減少廢棄物產生、自行回收利用失效之原料、提升產品耐用年限並設計利於回收。
管制對象	所有廢棄物製造者	廢棄物製造者，資源回收相關業者
主要條文詮釋	<p>11條：一般廢棄物在指定清除地區以內由執行機關清除之，其餘由所有人、管理人或使用人清除。</p> <p>15條：可能嚴重污染環境的產品廢棄物，責任業者須負責回收清除。</p> <p>31條：被公告具一定規模之事業需檢具廢棄物清理計畫書。</p> <p>38條：事業廢棄物之進出口需申請核發許可</p>	<p>11條：事業經中央機關指定後，應遵行產品回收之種類與方式。</p> <p>19條：再生資源未依規定回收再利用者，依廢棄物清理法處理。</p> <p>22條：公家機關優先採購政府認可之環保產品。</p>



二法檢討

❖ 廢棄資源分類之重新檢討

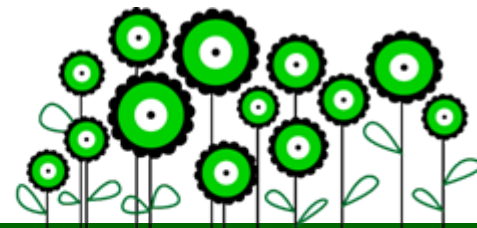
- 目前廢棄物卻可能因係不同之產源而有「不同之處理、再利用方式及不同之管制規定」之不合理現象

❖ 強化廢棄物減量與再利用措施

- 在廢棄物形成前採取措施及減少廢棄物數量

❖ 強化環境經濟工具之使用

- 增加「經濟工具」之使用。而目前常用於環境保護政策之相關經濟工具



二法檢討

❖ 廢棄物清理責任之重新檢討

- 目前家戶產生的廢棄資源經公告之應回收廢棄物，其清理責任為製造、輸入或販賣業者；其他種類廢棄資源之清理責任為執行機關
- 事業廢棄物之清理責任則均為產生廢棄物之事業
- 有害廢棄物之認定應與國際接軌

❖ 推動垃圾清運系統民營化

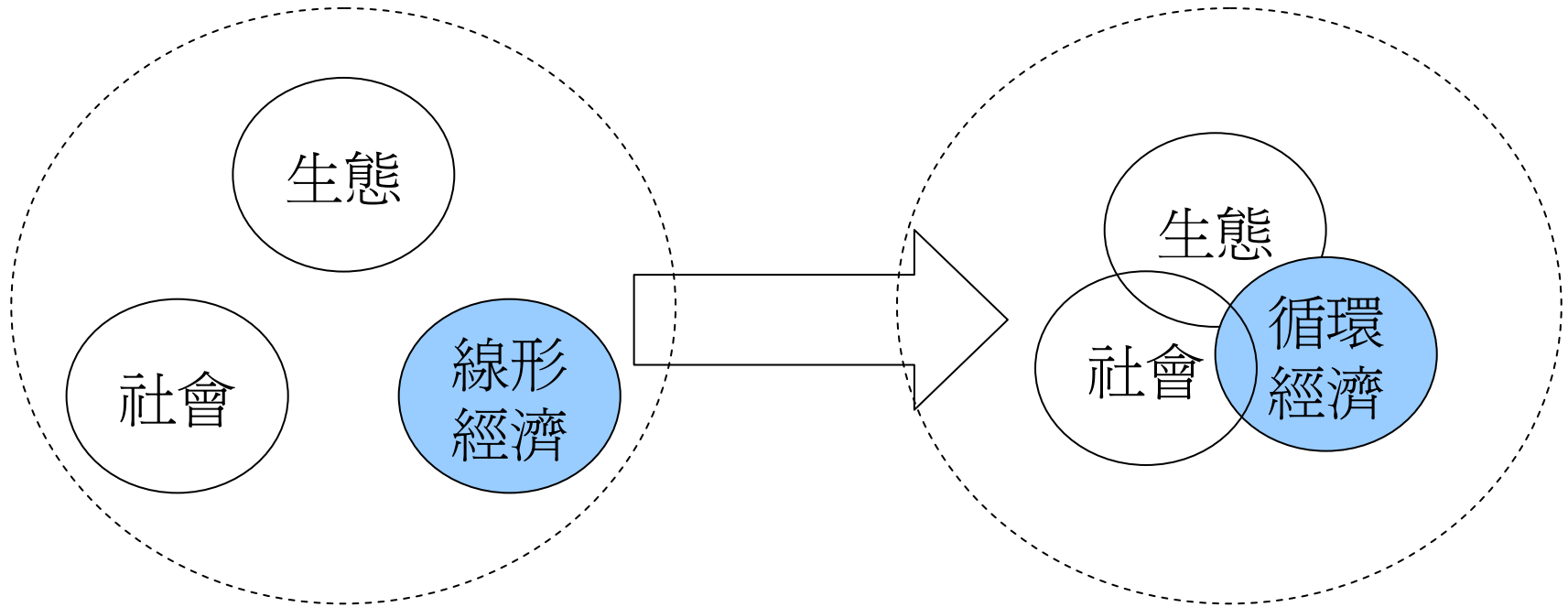
❖ 主管機關再釐清

- 現行「商品」管理的主管機關為經濟部，主要法規有「商品標示法」及「商品檢驗法」；而「廢棄資源」管理的主管機關為環保署，主要法規有「廢棄物清理法」及「資源回收再利用法」



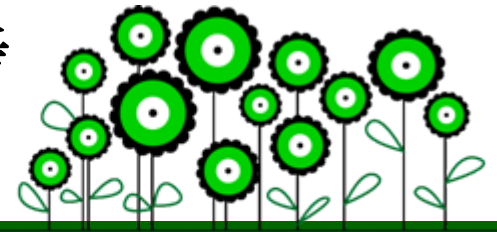
分析與討論 1

以環保原則發展經濟，真正達到將環保
植入經濟活動



循環經濟：從分裂到整合的思考

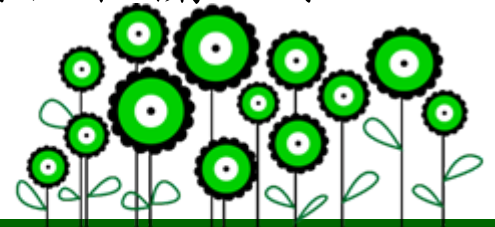
資料來源：諸大建、朱遠(2006)，「循環經濟：三個方面的深化研究」，
循環經濟立法研究-中國循環經濟高端論壇



分析與討論 2

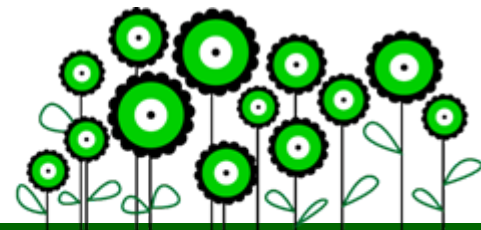
以環保決策位階之提高，強勢主導環保目標之達成

- ✓ 係為中國人民代表大會第一次結合學者專家所草擬的法令
- ✓ 與其他環保法令多有重疊之處，但牽涉層面更加包羅萬象，理應成為較上位的法令，以其他法令作為子法加以配合
- ✓ 因礙於通過壓力，該法的位階由最初所構想的上位法，降低成與其他現有法令平行的地位，以單純化立法程序
- ✓ 主管機關發改委仍視之為上位法，要求其他相關法令加以配合



分析與討論 2

- ✓ 國家級的主管機關為國務院，負責組織協調、監督管理全國循環經濟發展工作。
- ✓ 環境保護部則負責有關循環經濟的管理工作。
- ✓ 縣級以上地方人民政府發改委則負責組織協調、監督管理該行政區循環經濟發展工作，環境保護局負責該行政區有關循環經濟的管理工作。



分析與討論 3

以經濟發展為考量，經濟誘因更甚於限制性措施

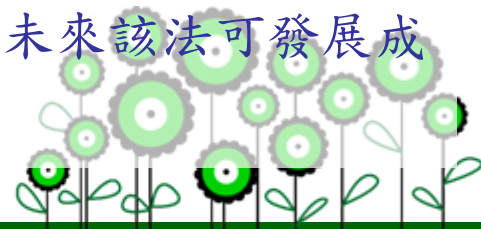
- ✓ 鼓勵作用（胡蘿蔔）大於規範作用（棍子）
- ✓ 一般認為該法的實施措施不夠具體化，懷疑該法是否可以發揮作用
- ✓ 試點示範工作已經開始進行，全國已推行兩階段共170個試點；各企業、工業區或城鎮都可做為示範單位，向國家發改委提出申請，經專家審核通過後，即成為循環經濟法的試點
- ✓ 其他推動措施包含兩年舉辦一次的循環經濟論壇，2008年10月於山東青島舉辦第一屆「中國國際循環經濟成果交易博覽會」



分析與討論 4

政府和產業、民間建立合作夥伴關係

- ✓ 大型企業受循環經濟法影響最大，尤其高耗能
 - 「十一五」清楚地將能源消耗減少20%列入發展目標
- ✓ 中小型企業普遍不清楚該法的實質內容
 - 具體管制措施太少、口號多於方案、獎勵內容太多
- ✓ 地方政府寄望未來中央可能撥款支持循環經濟試點，協助地方提升經濟水平；企業則希望透過試點得到「方便」
- ✓ 試點作業的風氣與實驗過程對地方政府及民間企業產生潛移默化的正面影響
 - 朝向生態化與環境化的生產作業模式，則是未來該法可發展成功或產生正面效益的關鍵





簡報結束 敬請指教

