

人口高齡化與我國長照政策  
Population Ageing and LTC  
policy in Taiwan

薛承泰

臺灣大學社會學系教授

James C. T. Hsueh

Professor, Department of Sociology, National  
Taiwan University

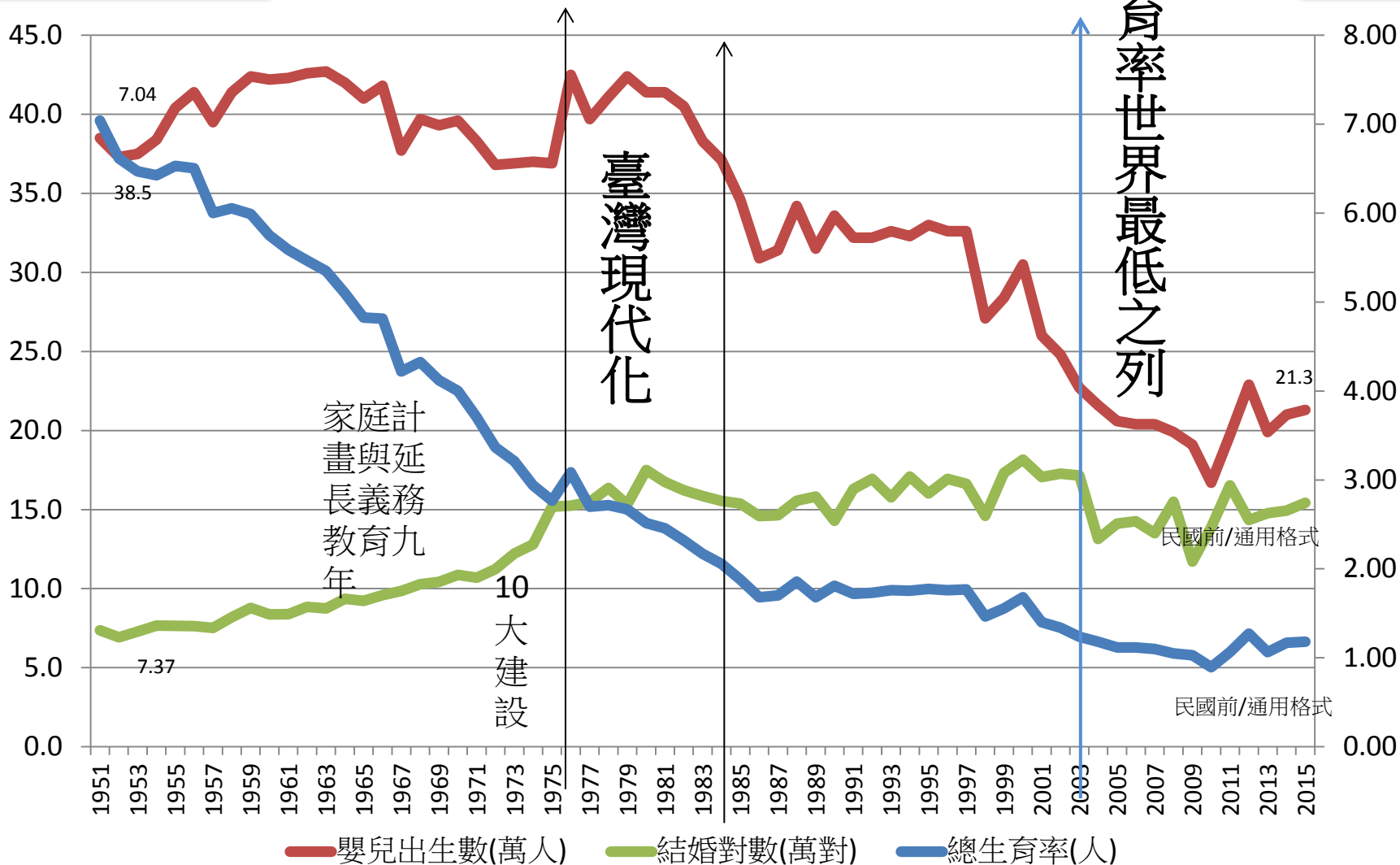
# 大綱 Outline

- 1. 台灣人口變遷特色
- Features of population changes in Taiwan
- 2. 長照政策2000-2015年
- LTC policies: 2000 to 2015
- 3. 問題與挑戰
- 4. 結論與建議

# 我國人口出生數、結婚對數與總生育率

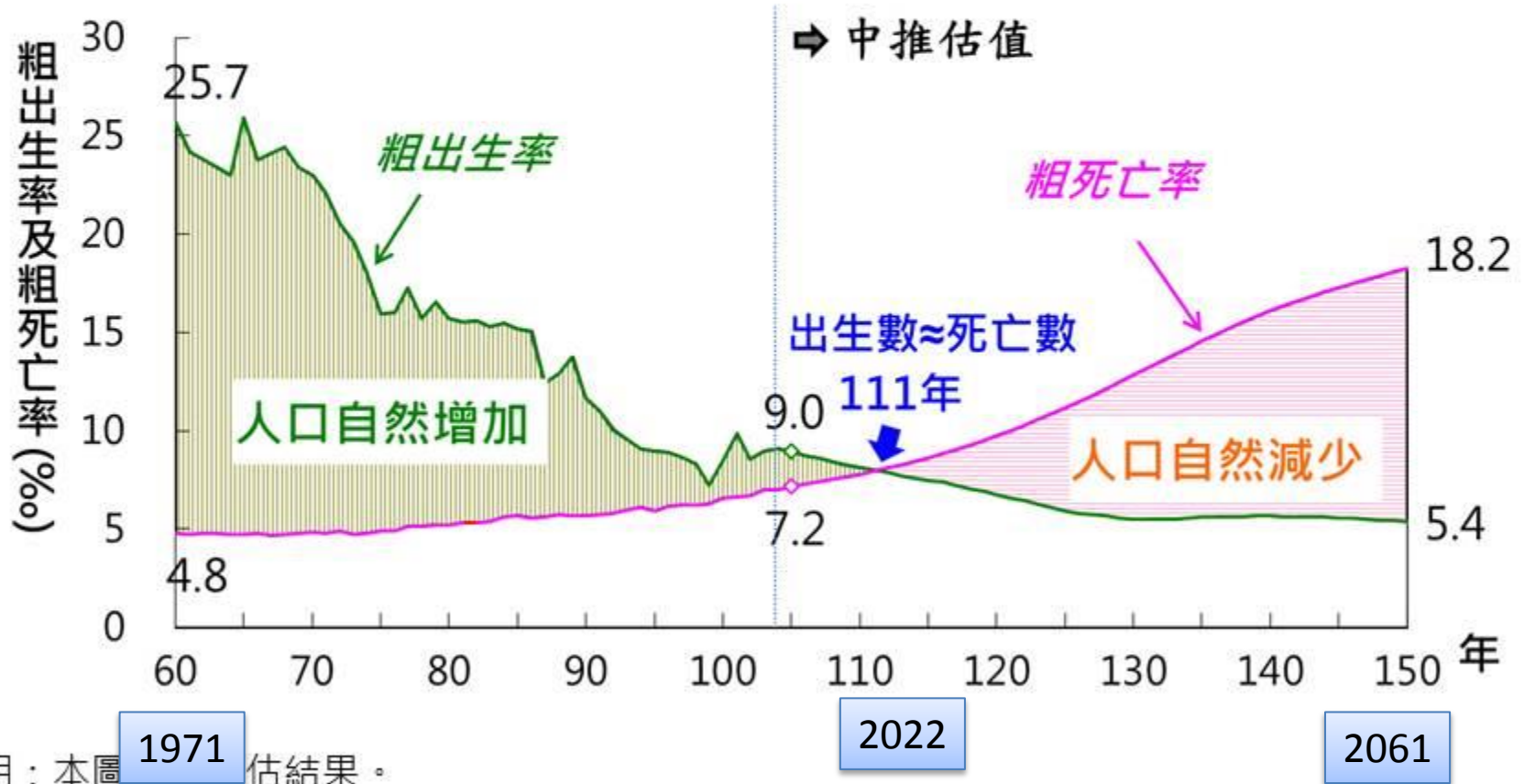
Birth in 10 000

TFR



# 一、出生率及死亡率趨勢 國發會2016

- 若不含國際淨遷徙因素，我國粗出生率與粗死亡率曲線將於111年交叉後，人口由自然增加轉為自然減少



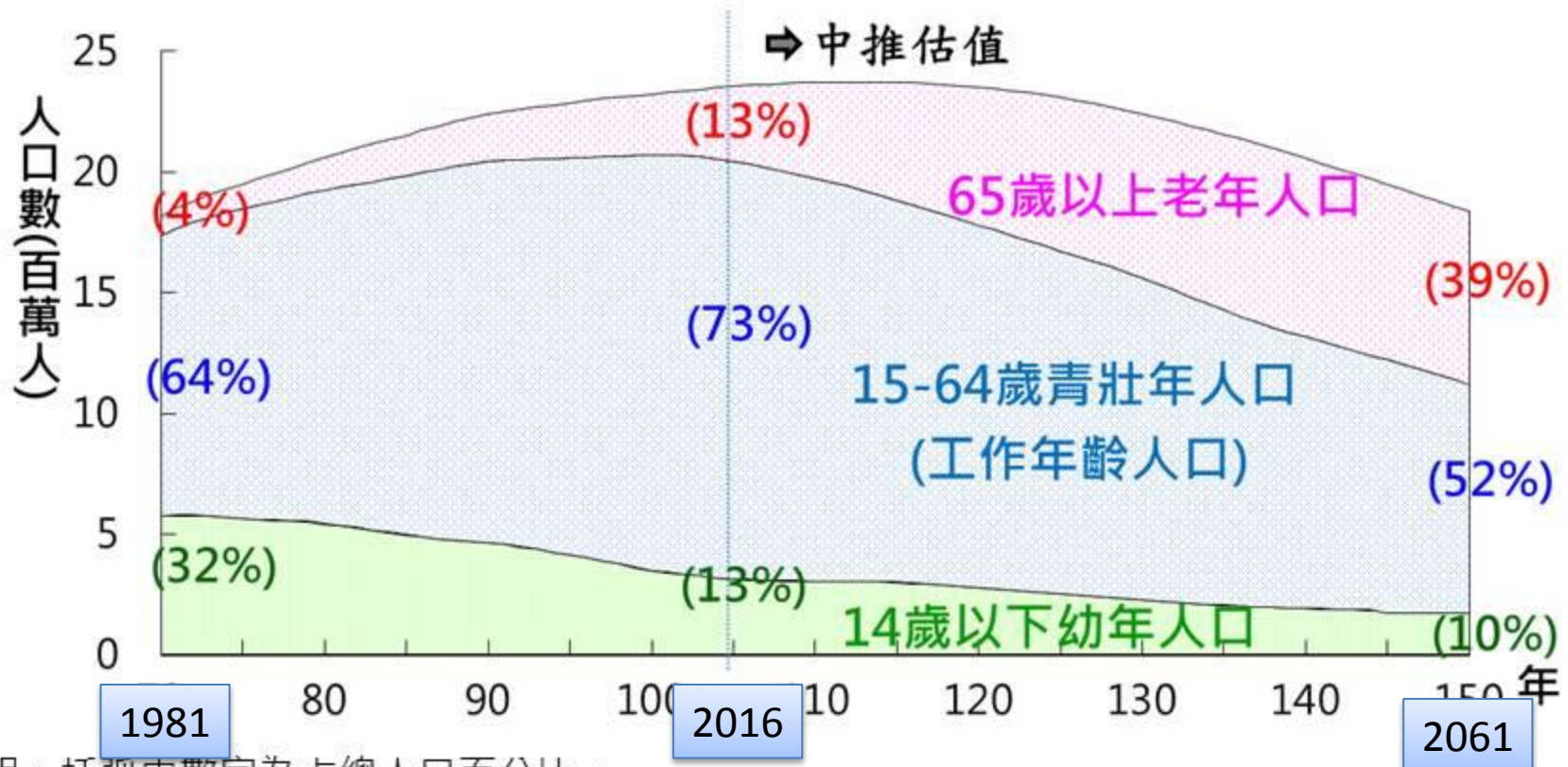
說明：本圖為中推估結果。

資料來源：國家發展委員會「中華民國人口推估（105至150年）」，105年8月。

# 五-1、人口結構變動趨勢

國發會2016

- 三階段（幼年、青壯年及老年）人口占總人口比率，將從105年分別為13%、73%及13%，至150年轉變為10%、52%及39%
- 與105年比較，150年總人口減少22.0%，其中，幼年及青壯年大致減少一半，老年人口則增加1.3倍



說明：括弧中數字為占總人口百分比。

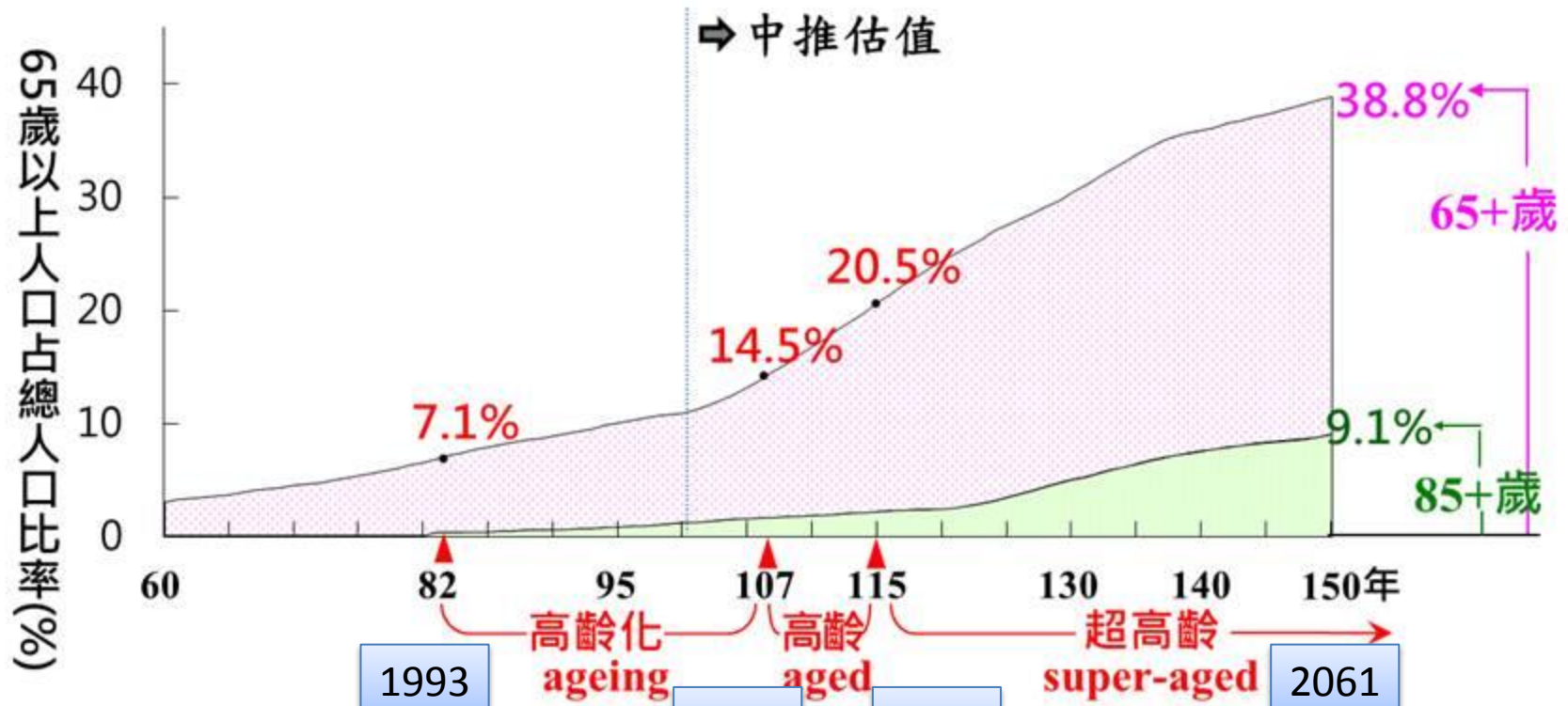
資料來源：依據國家發展委員會「中華民國人口推估（105至150年）」，國家發展委員會繪製。



# 六-1、高齡化時程

國發會2016

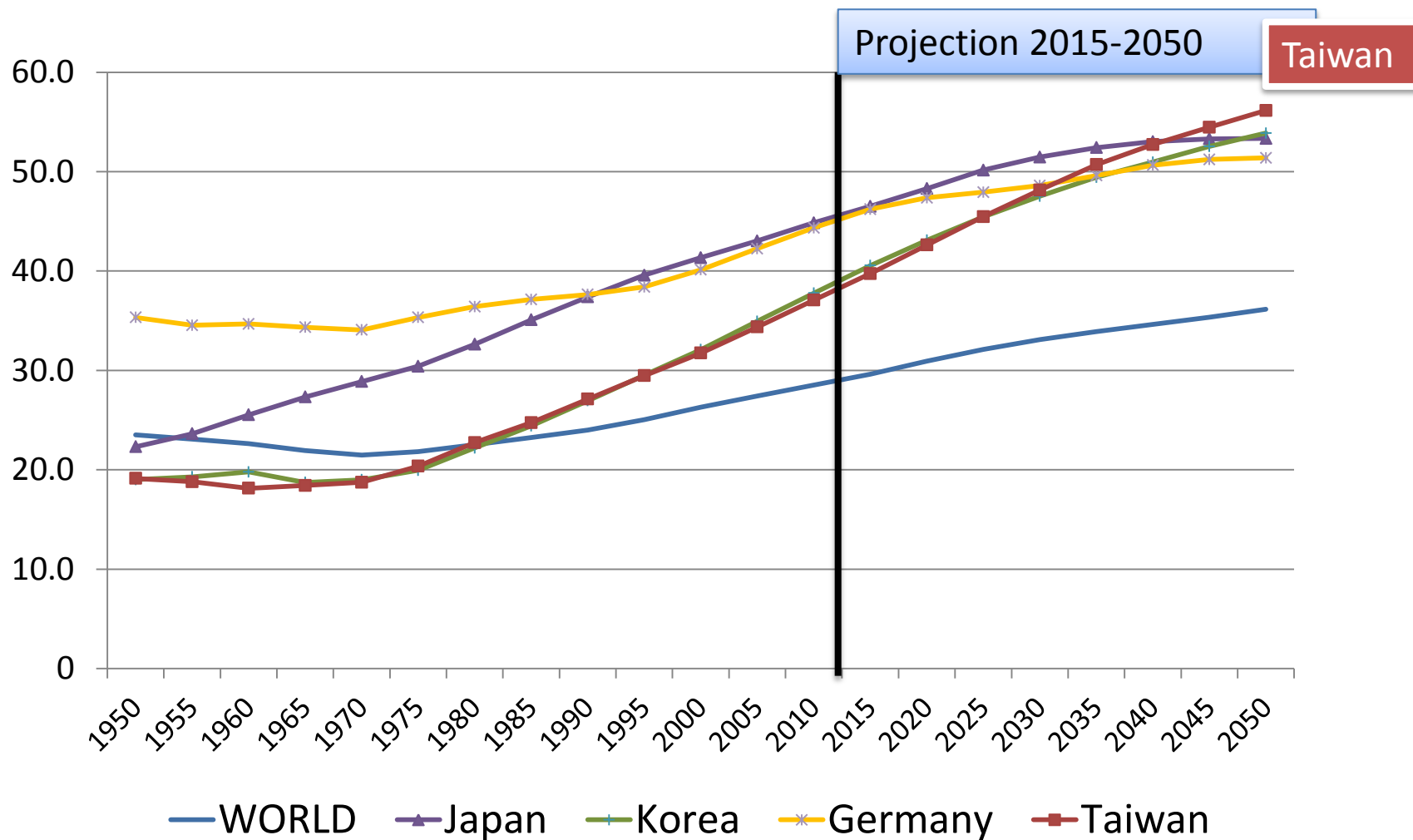
- 我國已於82年成為高齡化社會，推估將於107年邁入高齡社會，115年邁入超高齡社會
- 150年每10人中，約有4位是65歲以上老年人口，而此4位中則將近有1位是85歲以上之超高齡老人



說明：國際上將65歲以上人口占總人口比率達到7%、14.5%及20%，分別稱為高齡化社會、高齡社會及超高齡社會。

資料來源：國家發展委員會「中華民國人口推估（105至150年）」，105年8月。

# 年齡中位數跨國比較



Source: 2015 World Population Prospects

# 長期照顧政策的發展

以下資料主要來自衛生福利部



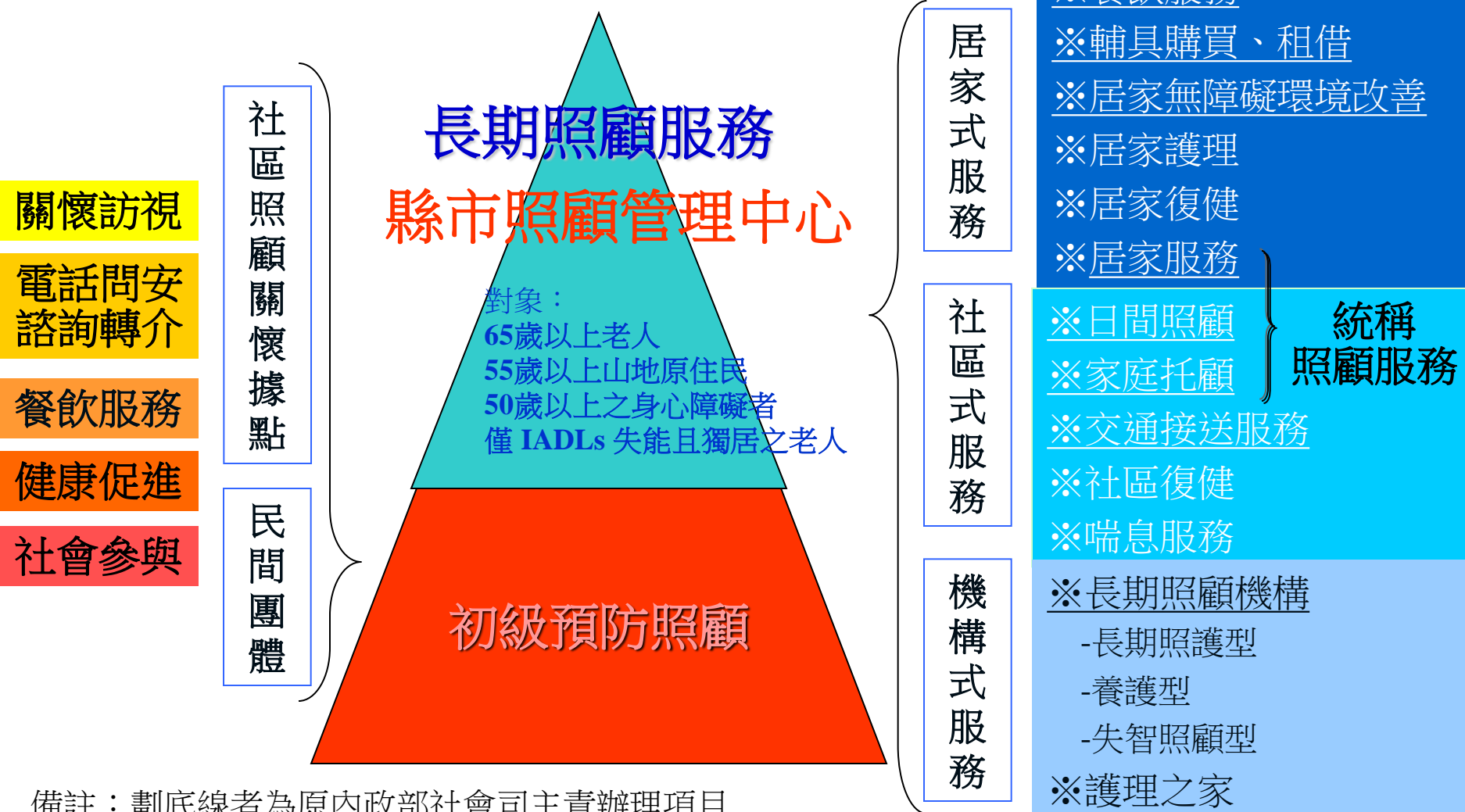
# 長照：2008年之前

- 1997年行政院「社會福利推動小組委員會」由當時劉兆玄副院長召集，1998年除了通過「加強老人安養方案」，也開始研擬「建構長期照顧體系先導計畫」。
- 扁政府上台，內政部於**2000年啟動先導計畫**，除了委託學者進行需求調查，並於嘉義市與臺北縣三鶯地區進行實驗計畫。  
2001-2002兩年合約金額共3億4仟餘萬元。

# 長照：2008年之前

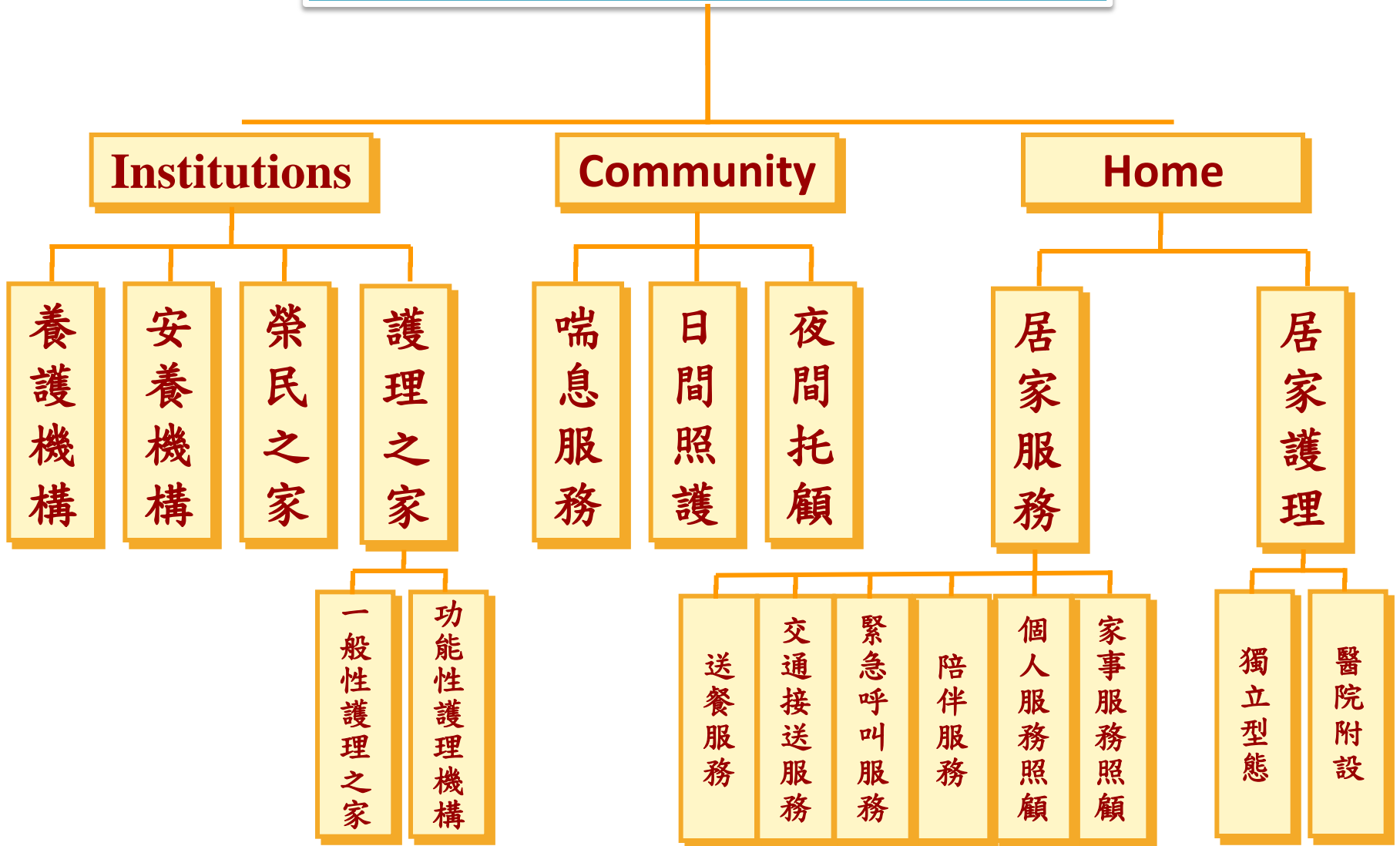
- 2004年行政院在「社會福利推動委員會」下設立「長期照顧制度規劃小組」，以3年時間（2004年至2006年）就長期照顧制度之「服務輸送」、「資源開發」、「財務制度」、「法令制度」、及「資訊系統」等進行規劃；
- 於**2007年**3月完成總結規劃報告，行政院於該年4月3日核定為「我國**長期照顧十年計畫**~大溫暖社會福利套案之旗艦計畫」，頒行各有關機關據以執行，並訂定2008年元月開始實施。

# 長期照顧十年計畫



備註：劃底線者為原內政部社會司主責辦理項目

# 長照服務型態



# 長照：2008年至2016年

- 2008 開始實施十年長照計畫
- 2009 行政院成立長期照護保險推動小組，衛生署成立「長期照護保險籌備小組」
- 2011完成長照需求調查
- 2011完成長照服務法草案，2015立法院通過
- 2015完成建置長照服務網
- 2015量能提升計畫
- 2015完成長照保險法草案

# 2008年至2016年

- 2010衛生署進行「長照需求調查」，樣本數達35萬。
- 根據該調查，2010年失能人口達67萬人，65歲以上為41萬人；5歲以上人口失能率為2.98%，65歲以上人口失能率為15.42%；失能率隨年齡而上揚，尤其是85歲以上男性失能率39.1%，女性更達56.2%。
- 根據前述失能率來推算，2016年與2031年全國失能人口將分別達77.7萬與118萬。



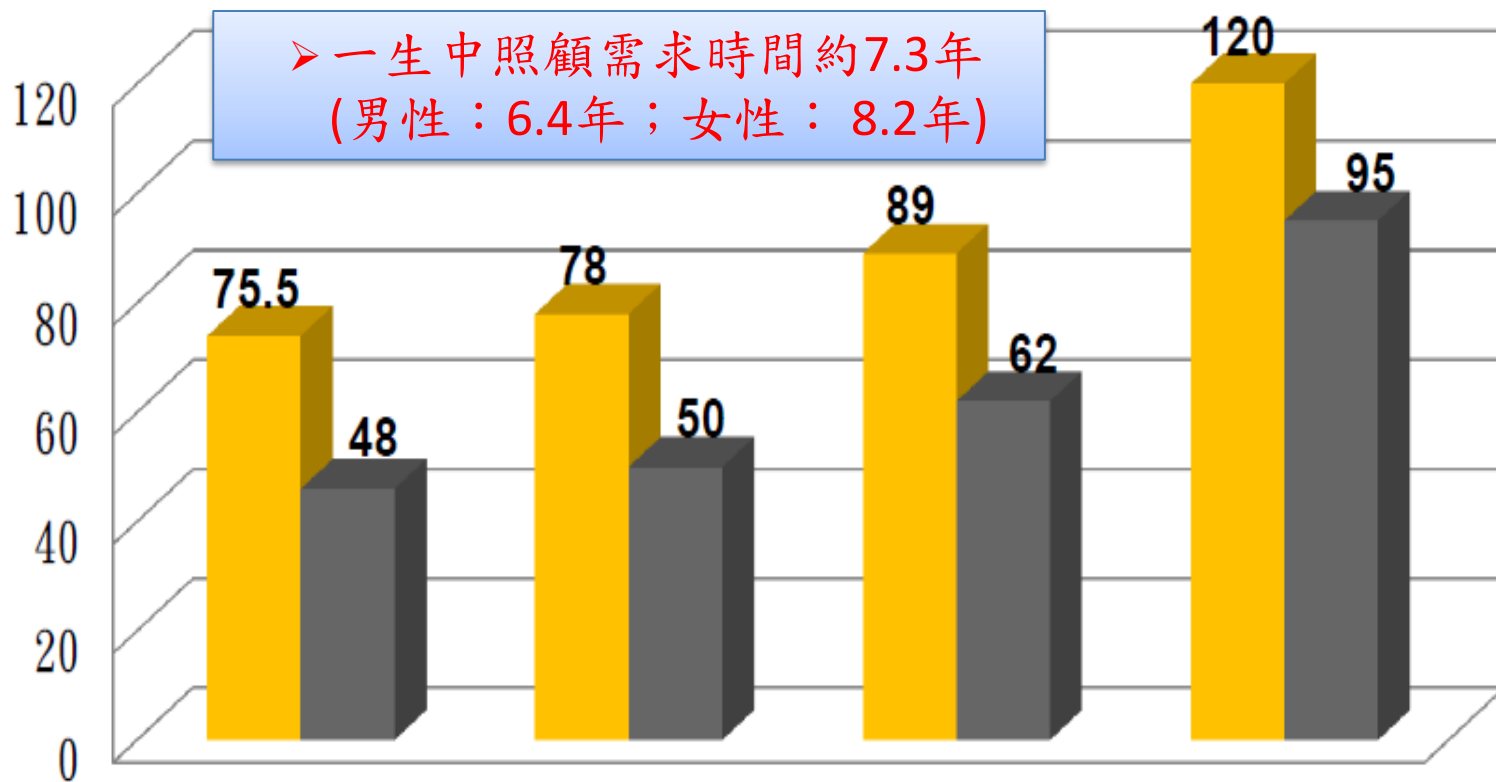
# 失能推計人數

■ 5歲以上失能人數

■ 65歲以上失能人數

▶ 一生中照顧需求時間約7.3年  
(男性：6.4年；女性：8.2年)

人數  
(單位：萬人)



2015

2016

2021

2031

失能率

3.36%

3.45%

3.94%

5.30%

老人失能率

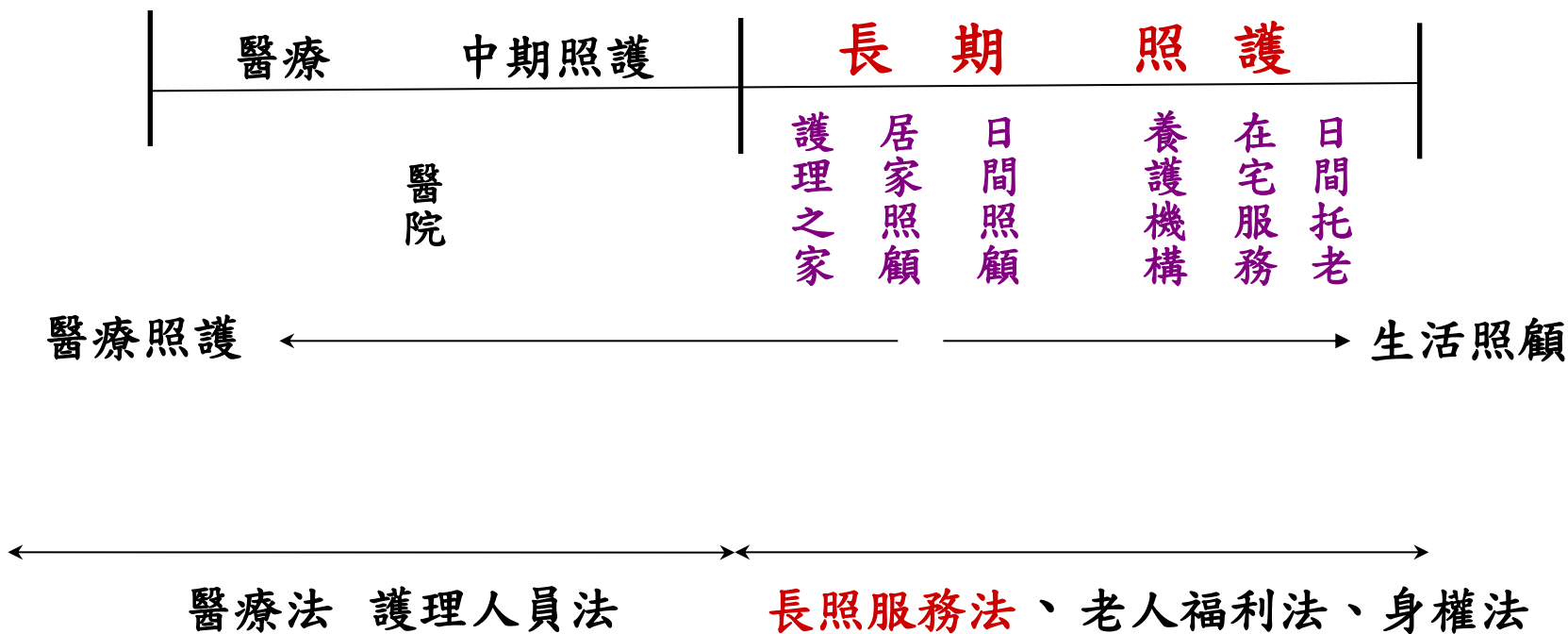
16.41%

16.19%

15.60%

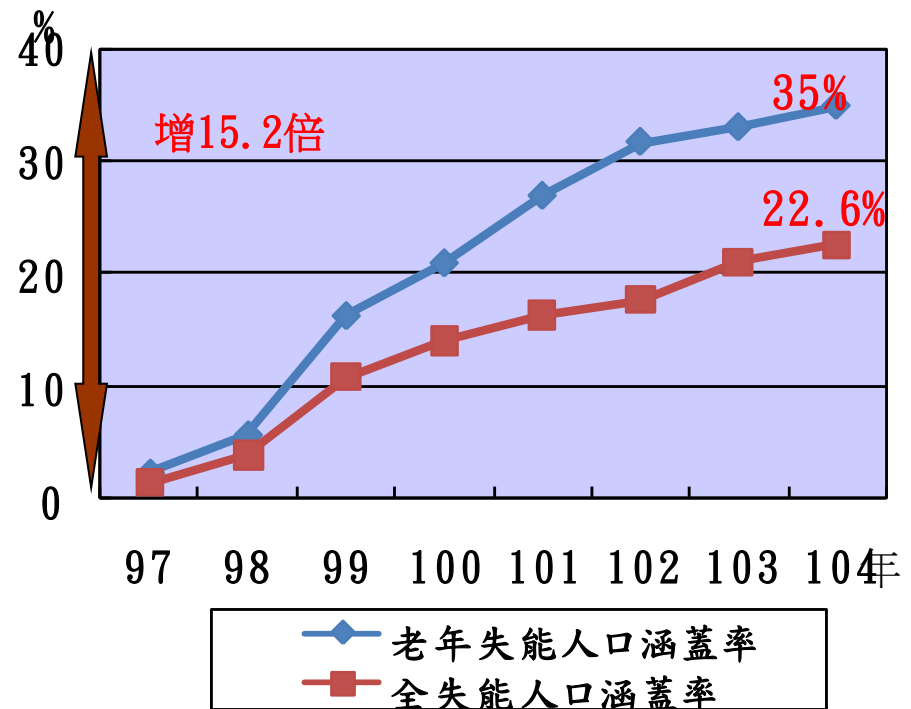
16.36%

# 長期照護體系：長照服務法的定位



# 長照十年計畫：2008-2015服務人數趨勢

- 至2015年底服務人數超過17萬人。
- 失能老年人口涵蓋率，2008年至2015年增加為15.2倍(2.3%升至35%)。



2000-2007

籌備（研究）階段

實施長照十年

2008-2017

加速資源整備  
調整中程計畫

轉型為  
長照服務網計畫

長照服務法

2011-2015

立法

長照服務體系健全發展  
確保服務品質

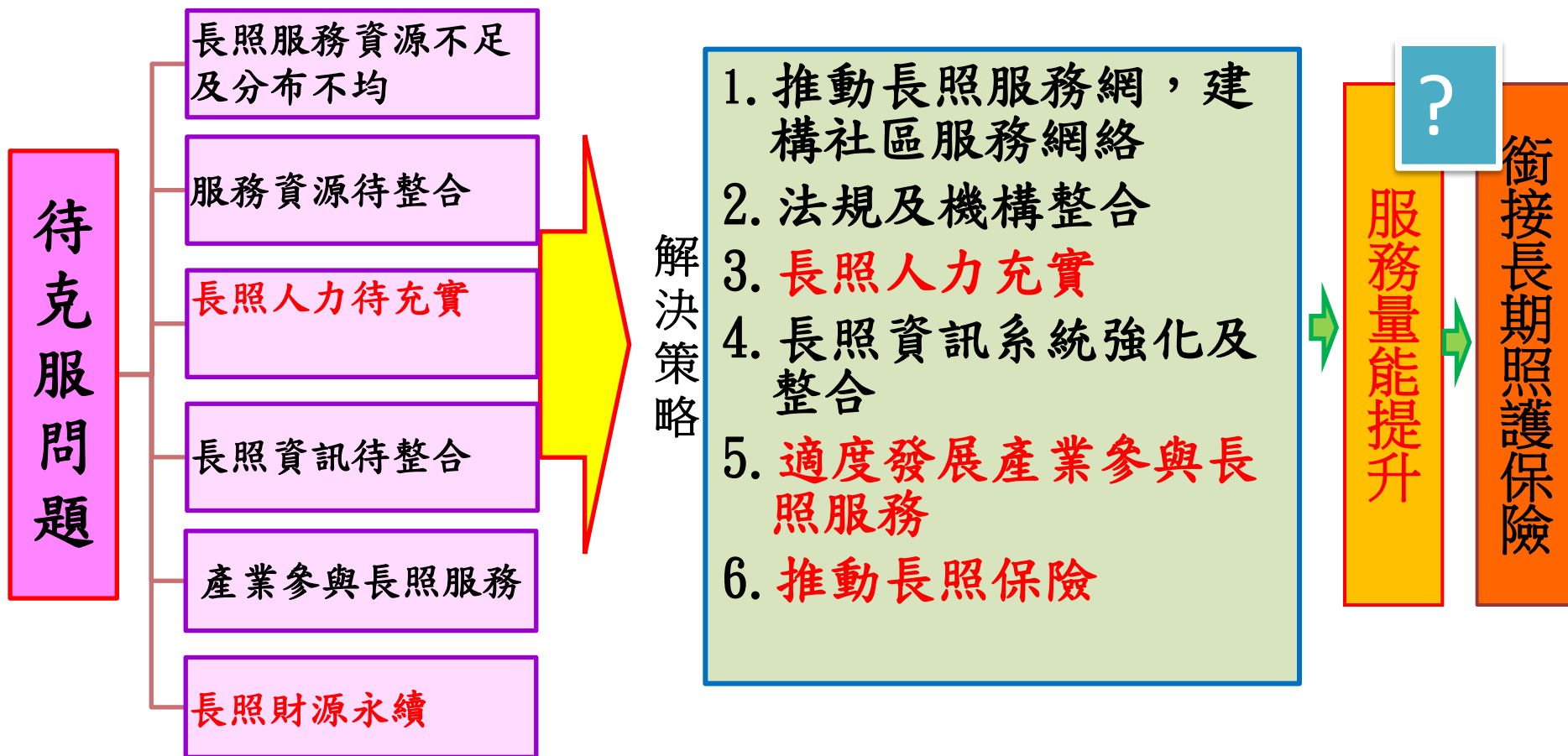
長照保險

2018 ?

立法

實施長照保險

# 長照發展面臨之挑戰及策略



# 人力缺口的挑戰

- Total disability caseload estimated at 770,000, of which 510,000 people over age 65 need long-term care services in 2016.
- Attendant care needs estimated to require 57,854 workers in 2016.

Manpower	Base (2010)	Demand (2016)	Shortage
Care aides	19,154	57,854	38,700
Social workers	2,932	5,998	3,066
Nurses	8,647	16,494	7,847
Physiotherapists	1,301	2,692	1,391
Occupational therapists	653	2,777	2,124

1. 臺灣50萬新住民當中，10%經由訓練投入社區與居家照顧
2. 大專相關科系每年若能1000名畢業生穩定投入



# 結論與建議

- 目標：形構台灣特色的成功老化與活躍老化
- 1) 家庭機制有助於長照制度的永續
- 2) 保留長照保險選項
- 3) 重視未來失智症盛行
- 4) 輔具發展與居住空間設計
- 5) 發揮社區互助精神，引進多元民間資源
- 6) 掌握台灣特質發展相關配套-以房養老方案為例