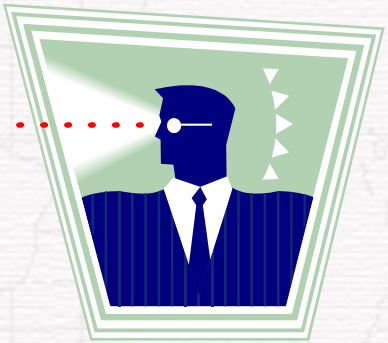
我國工業區現況與未來展望介紹

Current Status and Future Outlook of Industrial Park in Taiwan



經濟部工業局工業區組

郭宗雄　組長

2007年10月23日

簡報大綱

壹、工業區開發政策之演進

貳、編定工業區發展概況

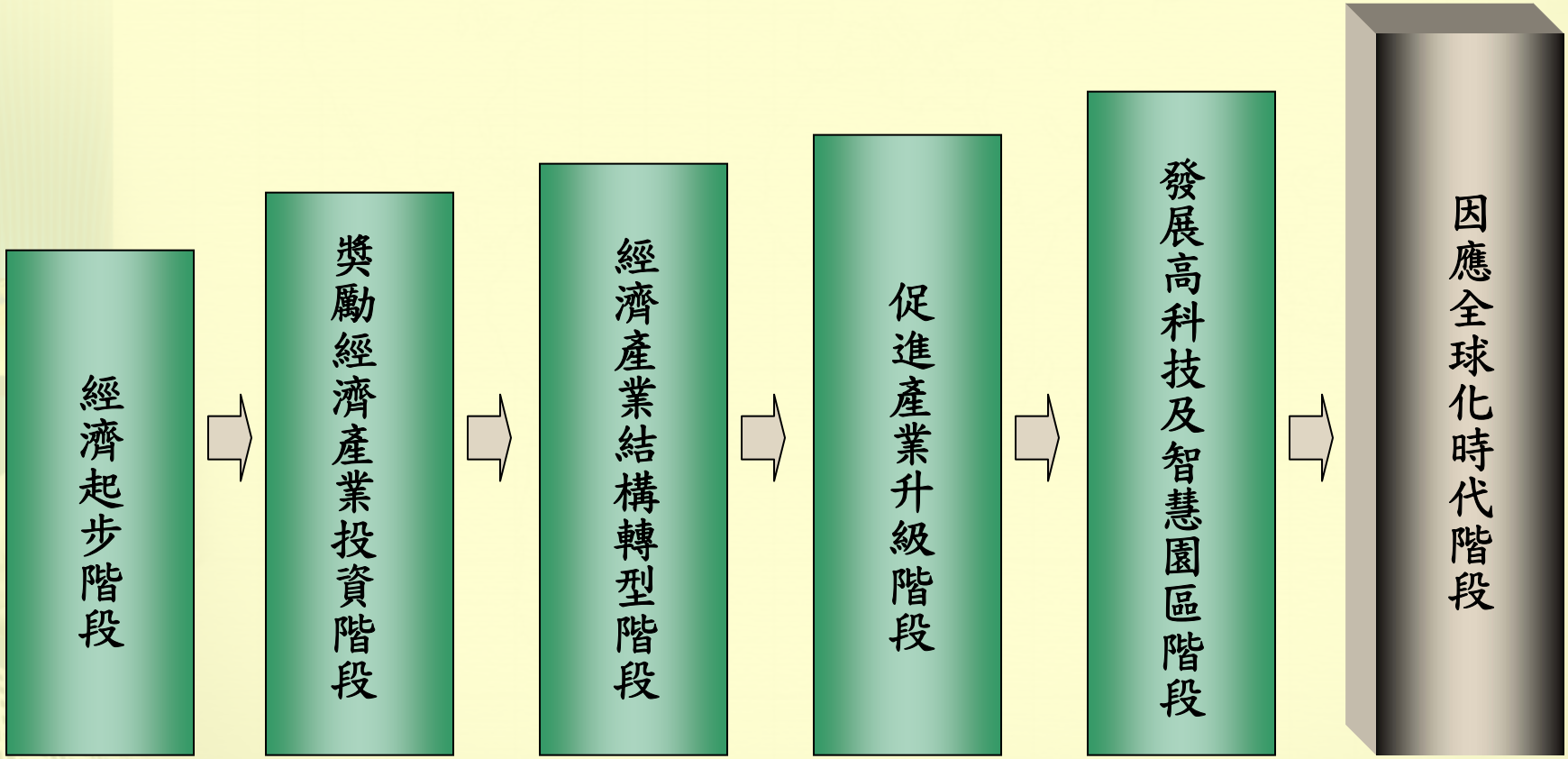
參、工業區發展面臨挑戰

肆、變遷趨勢分析

伍、工業區既有提升服務機能之作為

陸、工業區更新未來發展方向

壹、工業區開發政策之演進



壹、工業區開發政策之演進

一、國民政府遷台的前十年經濟產業起步階段

(一)經濟產業政策：農業培養工業，工業發展農業

(二)工業發展政策：發展勞力密集的進口代替民生必需品工業

(三)重要措施

- 民國49年公布「獎勵投資條例」

(四)工業區開發政策

- 不明確

壹、工業區開發政策之演進

二、獎勵經濟產業投資的第一個十年階段

(一)經濟產業政策：推動勞力密集工業的出口擴張

(二)工業發展政策：獎勵投資、發展出口工業、拓展國外市場

(三)重要措施

- 民國54年公布「加工出口區設置條例」，民國58年成立「加工出口區」
- 民國59年成立經濟部工業局

(四)工業區開發政策

- 配合工業發展，改善台北及高雄等地區工業投資環境
- 配合重大經濟建設計畫，發展相關工業

壹、工業區開發政策之演進

三、經濟產業結構轉型階段

(一)經濟產業政策：調整經濟結構、促進產業升級

(二)工業發展政策：發展重化工業、推動第二次進口替代與出口擴張

(三)重要措施

- 民國62年宣布推動10項建設
- 民國66年宣布推動12項建設
- 民國68年公布「科學工業園區設置管理條例」
- 民國69年成立新竹科學工業園區

(四)工業區開發政策

- 由「靜態編定」供廠商申請開發，轉為由政府主動編定開發 的「動態編定」
- 配合經建計畫，編定及開發石化、青年創業等專業性工業區

壹、工業區開發政策之演進

四、促進產業升級階段

(一)經濟產業政策：推動技術密集、高科技工業發展

(二)工業發展政策：發展技術密集度高、產業關聯度高、附加價值率高及能源密集度低的策略性工業

(三)重要措施

- 民國73年推動十四項重要建設
- 民國79年廢止「獎勵投資條例」

(四)工業區開發政策

- 因遭逢能源危機，造成土地滯銷，政府編定開發工業區作業趨於保守

壹、工業區開發政策之演進

五、發展高科技及智慧園區階段

(一)經濟產業政策：厚植產業潛力，促進產業升級

(二)工業發展政策：發展高科技產業

(三)重要措施

- 民國80年實施「促進產業升級條例」
- 民國80年推動國家建 設六年計畫
- 民國85年訂定「智慧型工業園區設置管理辦法」
- 民國86年推跨世紀國家建設計畫-「亞太營運中心」

(四)工業區開發政策

- 因應地價漲及環保意識抬頭，發展「離島式工業區」
- 因應「亞太製造中心」規劃而設有南港軟體園區、雲林科技工業區及台南科技工業區等智慧型園區

壹、工業區開發政策之演進

六、因應全球化時代階段

(一)經濟產業政策：建設台灣成為綠色矽島

(二)工業發展政策：高附加價值的製造中心

(三)重要措施

- 加入世界貿易組織（WTO）
- 推動企業營運總部

(四)工業區開發政策

- 既有工業區轉型 ，提供全球營運總部設立用地
- 因應精省任務重新分工：中央主管機關負責政策及法令之研訂，並鼓勵地方政府與民間開發工業區

貳、編定工業區發展概況

一、工業區種類

（一）一般工業區－綜合型工業區，未限定進駐產業類別，興辦事業人均得進駐生產。

（二）任務型工業區

1. 幼獅工業區－青年創業園區
2. 專業工業區－因應政策需要，扶植特定產業，如：石化專業工業區（頭份、大社、林園）、木器專業工業區（樹林）、汽車專業工業區（鳳山、屏東）、廢五金專區（大發）、電鍍專區（彰濱）
3. 基礎工業區－基礎工業（basic industry）指能源（包括電力）工業和基本原材料（包括重要的礦產資源、鋼材、石油化工材料等）工業。如雲林離島基礎工業區。

貳、編定工業區發展概況

（三）科技工業區及智慧型園區

- 美國麥肯錫顧問建議台灣應積極建立智慧型工業園區網路(intelligent network of industrial parks)，以支援區域的製造業與先進產業營運所需。
- 行政院遂於84年核定「發展台灣成為亞太營運中心計畫」，規劃設置雲林科技工業區、臺南科技工業區區及南港軟體工業園區，以配合政府整體產業發展目標，平衡區域發展，促進產業升級，強化國際競爭力，並為亞太營運製造中心奠立良好基礎，吸引高科技、高附加價值產業投資。

貳、編定工業區發展概況

二、工業區發展情形

項目 / 區域別	工業區面積（公頃）	廠商家數	員工人數	主要產業群聚類型
北區（含東區）	2,730	4,992	228,345	電子產業
中區	2,433	3,141	103,884	工具機產業
南區	4,156	3,108	120,929	鋼鐵產業
總計	9,319	11,241	453,158	

資料來源：工業區開發成效，經濟部工業局，2007 年 10 月

參、工業區發展面臨挑戰

一、工業區設施不足與老舊

- 41處編定工業區開發已逾20年

時間	26 年以上	21～25 年	16～20 年	11～15 年
處數	26 處	15 處	10 處	4 處
北部	7	7	3	1
中部	7	3	3	2
南部	11	4	4	0
東部	1	1	0	1

參、工業區發展面臨挑戰

二、異種園區之競爭

園區類別 / 比較項目	編定工業區	科學園區	加工出口區
主管機關	工業主管機關	國科會	經濟部加工出口區管理處
開發方式	1. 工業主管機關：由開發單位向銀行貸款，再由出售廠房所得款項償還。 2. 公民營事業暨土地所有權人：由開發者自行籌措資金。 3. 興辦工業人：由民間自行籌措資金報編開發。	1. 資金來源為國庫撥款、銀行貸款與作業基金賸餘,並由國科會依「科學工業園區設置管理條例」第 1 條規定辦理開發。 2. 公民營事業或財團法人,依法在當地市鄉鎮毗鄰科學工業園區或科學園區特定區計畫範圍內取得土地，並向國科會申請同意，依「科學工業園區設置管理條例」第 1 條規定報請行政院同意核定後併入科學園區	1. 早期由中美基金贈款、國庫撥款、作業基金賸餘及銀行貸款，並由管理處自行開發。 2. 目前除以作業基金賸餘及銀行貸款，並由管理處自行開發外，大部份以公開招標方式，委由民間開發單位進行開發公共設施，廠房用地則租由廠商自行資建廠開發。

參、工業區發展面臨挑戰

園區類別 / 比較項目	編定工業區	科學園區	加工出口區
標準廠房取得	1. 廠商自建自有 2. 由工業主管機關興建後出售或出租	只租不售	1. 以出售為主 2. 以出租為輔
行政管理	1. 工業區設置服務中心，以聘僱人員負責辦理污水處理廠操作及營運管理、公共設施管理維護及廠商服務等工作，目前並設有單一窗口提供廠商申請相關證照代收件服務。 2. 服務中心人員因不具公權力，無法核發相關證照。	1. 置有科學園區管理局，以編制公務人力提供廠商設廠建廠時期各項證照核發、換發服務。 2. 園區全區為保稅區，由海關、消防及保安警力提供廠商營運時期所需服務。	1. 置有加工出口區管理處，以編制公務人力提供廠商設廠建廠時期各項證照核發、換發服務。 2. 園區全區為保稅區，由海關、消防及保安警力提供廠商營運時期所需服務

參、工業區發展面臨挑戰

三、後進國家之追趕

- 後進國家之後進優勢
  - 後進國家的產業園區可以複製先進者的相關法令並避免過去發展的錯誤經驗，
  - 同時因為經濟發展階段較落後，地價與勞動力等週邊配合成本低廉，故可大幅超過先進者的產業園區吸引力，
- 在比較利益影響下，國內廠商為降低成本逐漸外移，當產業核心主要廠商（anchor）亦外移時，產業群聚消失，產業之聚集經濟亦隨同消失，留下的廠商經營成本因而升高，訂單尋求困難，引發停工歇業之風潮。
- 公共設施維護費及污水處理費因而短徵，管理機構逐漸無法損益兩平，

肆、變遷趨勢分析

一、規劃理念之變遷

（一）從工業區到工業園區的規劃理念



肆、變遷趨勢分析

（二）既有工業區之有機調整

- 90年工業局整併相關工業區用地變更法令，依促進產業升級條例第30條授權訂定：「**工業區用地變更規劃辦法**」
  - **廠商透過用地變更規劃辦法，申請用地變更：申請案件133件，申請變更面積56.9公頃，總投資金額122.8億**



肆、變遷趨勢分析

（三）再造競爭力之工業園區再生理念興起

- 產業環境不斷變化，工業區於軟硬體設施逐漸面對轉型之壓力
  - 在硬體面，過去所規劃設置之公共設施或已達耐用年限，或已不符產業需求，亟待進行設施更新
  - 在軟體面則面臨產業外移之挑戰，產業需進行轉型

肆、變遷趨勢分析

二、租售制度之變遷

- 工業自動化 造成廠商成本結構改變
- 興辦工業人對土地持有模式，其思潮亦已發生變化
- 因全球佈局影響，外商對土地需求以「租用」為主
- 「工業區土地租金優惠措施」（006688措施），促使土地供給制度轉變為「租售併行」

肆、變遷趨勢分析

三、工業區管理服務制度之變遷

過去
62年~89年

管理中心

現在
90年~95年

行政單一窗口

96年啟動
產學合作

整合技術、資訊及資源之
全方位
服務中心

伍、工業區既有提升服務機能之作為

一、協助產業轉型（再生）

（一）協助廠商辦理用地變更

（二）推動產業觀光－協助廠商觀光工廠設立，公部門配合改善週邊設施及景觀

- 基隆大武崙工業區之毅太企業公司－「衛浴博物館」
- 土城工業區邱氏鼎公司－「牛軋糖博物館」
- 花蓮美崙工業區奇聖石業有限公司－「奇聖石頭夢工坊」



伍、工業區既有提升服務機能之作為

（三）鼓勵工業區廠商自辦更新

- 工業局自92年度起開始辦理「工業區內廠商自辦工業區環境改造暨更新計畫」執行作業之輔導計畫，分年度編列預算、執行相關作業。
  1. 改善工業區內環境品質及景觀；
  2. 引導環境更新及增強工業區內相關機能；
  3. 善用相關政府部門之資源，發揮創意以達到資源最有效利用；
  4. 凝聚區內廠商社區意識及地方環境關懷情感

伍、工業區既有提升服務機能之作為

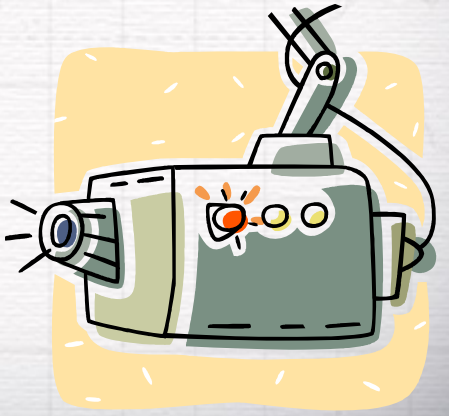
二、環境設施更新（更新）

（一）公共設施改善

（二）強化服務中心大樓使用

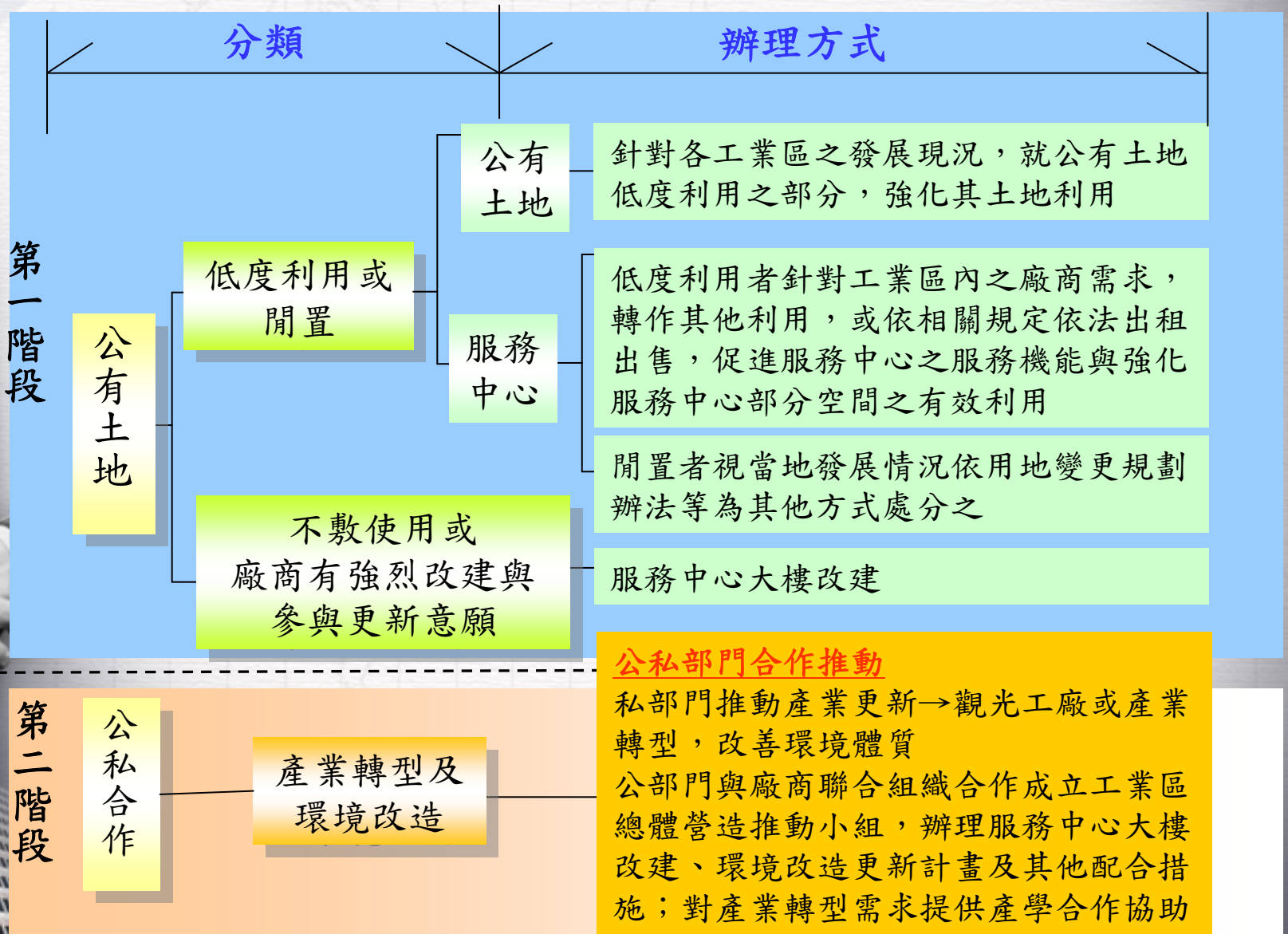
（三）綠美化工作

（五）安全系統建置



陸、工業區更新未來發展方向

一、更新政策方向



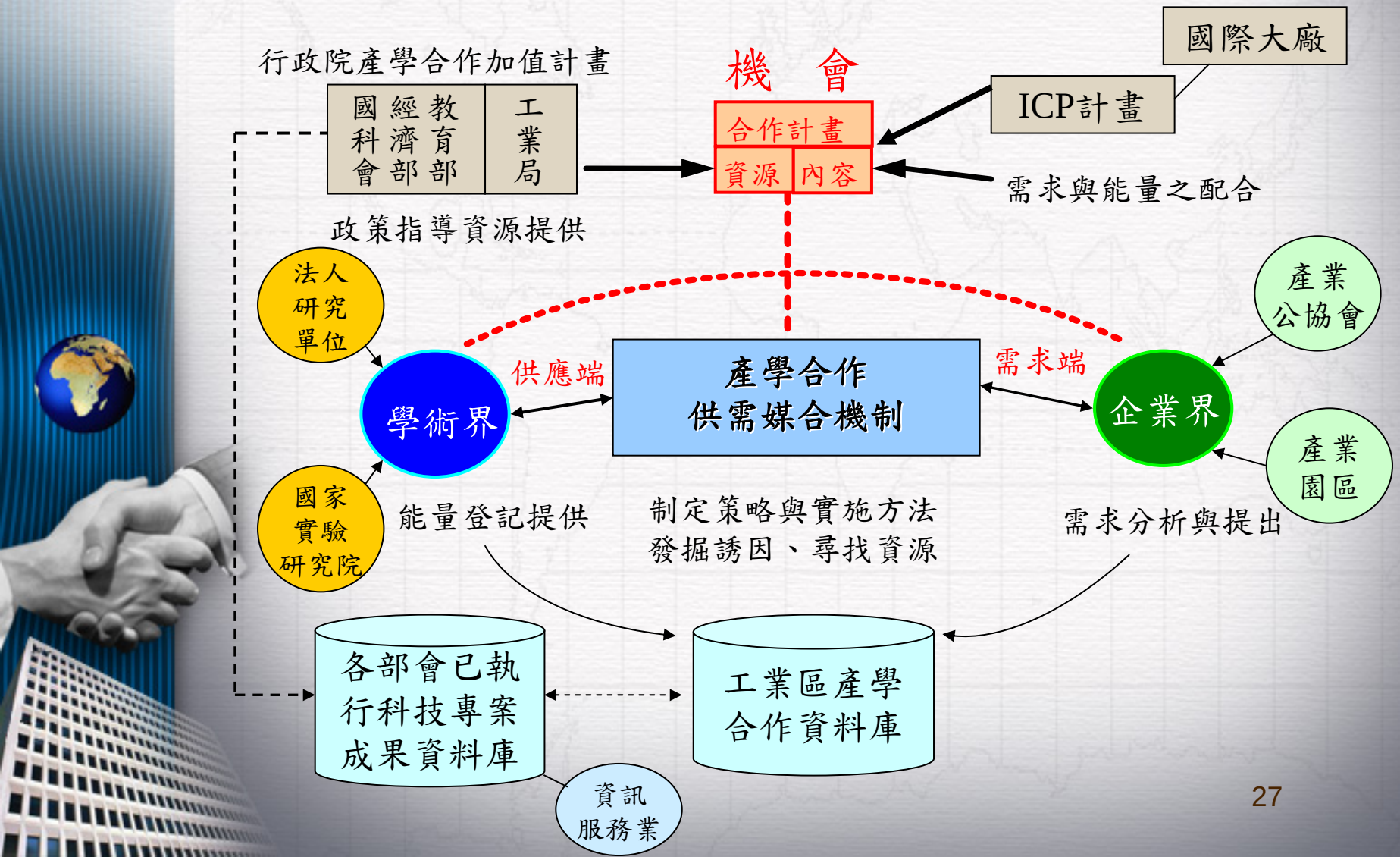
陸、工業區更新未來發展方向

二、產業轉型推動方向－以產學合作協助產業轉型

- 目前產學合作以學校為窗口，廠商之需求缺乏整合機制，且供需之資訊流通不足
- 工業局自96年推動專案計畫，期由工業區服務中心提供在地服務，自園區內廠商發掘需求，並協助與學研機構媒合



陸、工業區更新未來發展方向



陸、工業區更新未來發展方向

三、工業區再生之立法方向

- 民間參與工業區再生獎勵方式：容積獎勵、容積移轉
- 為促使活化再生計畫之順利進行，減輕實施活化再生計畫者執行計畫之財務負擔，更於草案中規劃行政院中長期資金及產業園區開發管理基金得依申請人之申請，提供合理、必要之融資協助。
- 位於都市計畫範圍內之活化再生地區，其實施活化再生計畫者得向所在地之地方政府申請規劃設計及實施經費等相關之補助。政府得另就其能力所及之範圍內提供相關之協助。

簡報結束
敬請指教

