



实施生产者责任延伸制度， 推动循环经济发展

国土空间

循环经济

民生

改革

演讲人 杨春平

资源

国家发改委经济体制与管理研究所
循环经济研究室（中心）主任

经济

2016.5.30 台北

发展

环境



一、十八大开启了生态文明的新时代

二、绿色发展是时代的主旋律

三、循环经济是实现绿色发展的基本途径

四、实施生产者责任延伸制度是发展循环经济的重要内容

一、十八大开启了生态文明新时代

党的十八大第一次提出“五位一体”的中国特色社会主义事业建设总布局，并写进修改后的党章，确立生态文明建设在五位一体总布局中的地位

把生态文明建设放在突出地位，融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程，努力建设美丽中国，实现中华民族永续发展。

- 努力走向社会主义生态文明新时代。

走向生态文明新时代，建设美丽中国，是实现中华民族伟大复兴的中国梦的重要内容。

——习近平总书记2013年7月20日给贵阳生态文明国际论坛的贺信

一、十八大开启了生态文明新时代

中共中央 国务院关于加快推进生态文明建设的意见
中发[2015]12号（2015年4月25日）

- 《意见》全面贯彻落实十八大、十八届三中、四中全会决策部署，在总结中国探索经济增长与资源环境相协调的理论成果和实践经验的基础上，完整、系统地提出了生态文明建设的指导思想、基本原则、目标愿景、主要任务、制度建设重点和保障措施，是今后一个时期我国生态文明建设的纲领性文件。



《意见》的创新点和闪光点

- 一是在指导思想中明确提出“协同推进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化和绿色化”。这是第一次明确把绿色化纳入我国现代化推进战略中，将其作为现代化建设的重要取向，大幅提高国民经济的绿色化程度。
- 二是明确把绿色发展、循环发展、低碳发展作为建设生态文明建设的基本途径。



一、十八大开启了生态文明新时代

- **根本目标：**建设美丽中国，实现中华民族永续发展。
- **表观（表层）目标：**“蓝天常在、青山常在、绿水常在”，生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀。
- **深层目标（核心）：**形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式。

生态文明人类社会继原始文明、农业文明、工业文明之后的文明发展阶段。是在经济增长、社会发展与资源环境相协调基础上的，经济发达、生态良好、人与自然和谐相处的高级文明形态。



一、十八大开启了生态文明的新时代

二、绿色发展是时代的主旋律

三、循环经济是实现绿色发展的基本途径

四、实施生产者责任延伸制度是发展循环经济的重要内容

二、绿色发展是时代的主旋律

中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议
牢固树立**创新、协调、绿色、开放、共享**的发展理念

绿色发展是人民对美好生活追求的重要体现。坚持绿色富国、绿色惠民，为人民提供更多优质生态产品，**推动形成绿色发展方式和生活方式**，协同推进人民富裕、国家富强、中国美丽。

- (一) 促进人与自然和谐共生
- (二) 加快建设主体功能区
- (三) 推动低碳循环发展
- (四) 全面节约和高效利用资源
- (五) 加大环境治理力度
- (六) 筑牢生态安全屏障。

绿色发展、循环发展、低碳发展的辩证关系

绿色发展

绿色发展是以奉行环境友好型的生产方式和生活方式为核心的发展理念，重点是解决发展中产生的环境污染和生态损坏等问题

循环发展

循环发展是以循环经济为核心的经济社会发展理念，是以奉行资源节约型、环境友好型生产方式和生活方式为特征的发展方式，重点是解决资源永续利用和资源消耗引起的环境污染问题。

低碳发展

低碳发展就是以低碳排放为核心的发展理念，重点是解决能源可持续和能源消费引起的气候变化等环境问题。



广义上的**绿色发展**涵盖了循环发展和低碳发展的基本内涵，单独使用时可以看做是绿色、循环、低碳发展的通俗形象的代名词。三个发展本质是一致的，都是追求经济增长与资源环境相协调。

二、绿色发展是时代的主旋律

绿色循环低碳发展，是当今时代科技革命和产业变革的方向，是最有前途的发展领域，我国在这方面的潜力相当大，可以形成很多新的经济增长点。

——习近平总书记在党的十八届五中全会第二次全体会议上的讲话

发展理念是发展行动的先导，是发展思路、发展方向、发展着力点的集中体现。以发展理念转变引领发展方式转变，以发展方式转变推动发展质量和效益提升。

五大发展理念，是改革开放30多年以来我国发展经验的集中体现，反映出我们党对我国发展规律的新认识。

绿色发展是生态文明的思想理论在发展理念上具体体现



一、十八大开启了生态文明的新时代

二、绿色发展是时代的主旋律

三、循环经济是实现绿色发展的基本途径

四、实施生产者责任延伸制度是发展循环经济的重要内容

准确理解和认识循环经济的内涵和定位

循环经济是一种以资源的高效和循环利用为核心，以“减量化、再利用、资源化”为原则，以低消耗、低排放、高效率为基本特征，符合可持续发展理念的经济增长模式，是对‘大量生产、大量消费、大量废弃’的传统增长模式的根本变革。

——马 凯

2004年9月28日在全国循环经济工作会议上的讲话

所谓循环经济，是在生产、流通和消费等过程中进行的减量化（reduce）、再利用（reuse）、资源化（recycle）活动的总称。

——《中华人民共和国循环经济促进法》（2009年1月1日实施）

- 循环经济的本质是促进经济增长与资源节约环境保护“三位一体”协调发展的经济发展模式

■ 循环经济探索发展的历史脉络

从20世纪50年代萌芽到本世纪10年代成熟，循环经济的发育过程就是人类探寻经济增长与资源节约、环境保护三位一体协调发展的过程

二十世纪五六十年代发达国家发起了轰轰烈烈的环保运动

环保要求由末端治理转向生产源头和全过程减少废物排放
污染预防战略

二十世纪七十年代后爆发两次能源危机

全球资源短缺，要求资源高效和循环利用
资源保障战略

反思传统的“先污染后治理”的工业化道路
探寻经济增长与节约资源、环境保护三位一体协调发展的道路

循环经济

“减量化”（reduce）优先

是指在生产、流通和消费等过程中减少资源能源消耗和废物产生。减量化优先原则，旨在实现生产过程的减物质化。“十一五”规划概括为“节能、节水、节材、节地”、“节能减排”。

装备和技术水平提升

提高资源利用率、减少资源能源消耗

设计理念、工艺革新、
强化管理

源头设计时考虑环境友好性、可再生循环性、制备使役全过程的节能减排特性。减少产品体积、重量。

针对我国处在工业化加快发展阶段的国情，“十二五”期间提出“减量优先”的原则。提出资源产出率提高15%的目标。

再利用 (reuse)

是指将废物直接作为产品或者经修复、翻新、再制造后继续作为产品使用，或者将废物的全部或者部分作为其他产品的组件或者部件予以使用。



废物直接作为产品使用几乎不耗能，再制造后的产品质量和性能不低于新品，有些还超过新品，成本只是新品的50%，节能60%，节材70%，减少污染排放80%。因此，再利用能最大限度减少温室气体排放，是低碳发展的有效实现形式。



资源化(Recycle)

是指将废物直接作为原料进行利用或者对废物进行再生利用

■ 资源化三种主要实现形式：

- 一是指在矿产资源开采过程中对共生、伴生矿进行综合开发与合理利用；
- 二是对农业生产过程中的秸秆、畜禽粪便、林业三剩物等，工业生产过程中的废渣、废水（液）、废气、余热余压等进行回收和合理利用；
- 三是对社会生产和消费过程中产生的各种废物进行回收和再生利用。

生产过程中产生的废渣、废水（液）、废气、余热余压等进行回收和合理利用



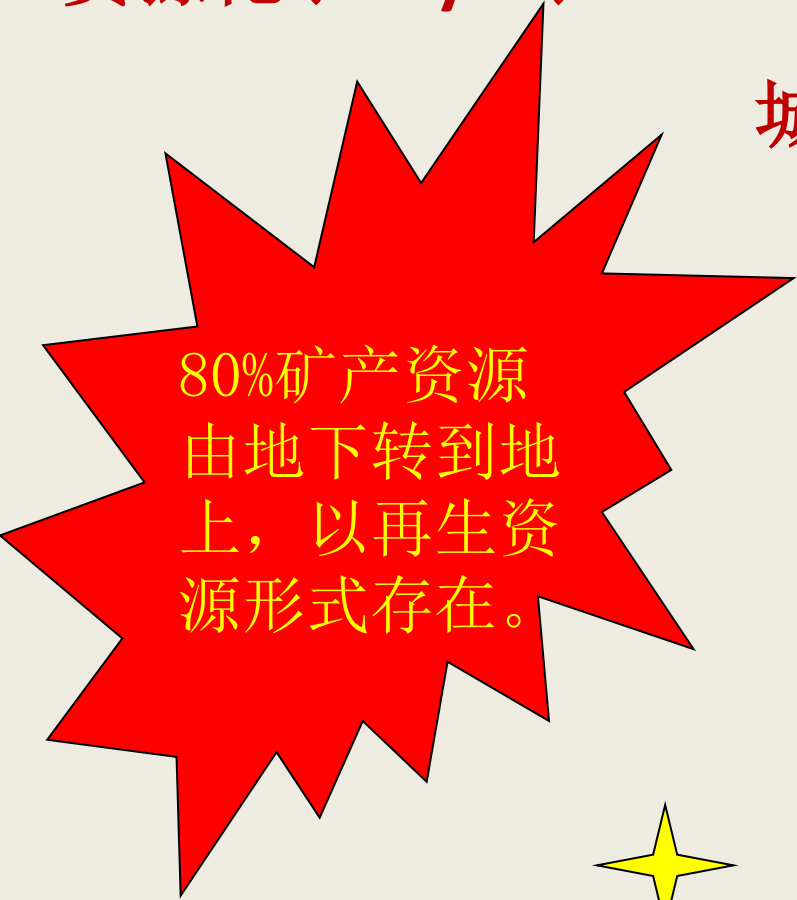
废物直接作为原料利用的方式

我国固体废弃物综合利用率若提高1个百分点，每年就可减少约1000万吨废弃物的排放。

资源化 (Recycle)

再生资源回收利用

城市矿山、城市森林、城市油田



80%矿产资源
由地下转到地
上，以再生资
源形式存在。

1万吨废
旧轮胎

=0.7万吨再生胶粉

节约新橡胶0.7万吨，或
节约石油0.83万吨

1吨电子
板

130公斤铜

22公斤锡

453.6克黄金



废弃物是放错地方的资源

与初始资源利用相比，再生资源加工利用减少资源能源消耗，也是低碳产业。每回收利用1吨废旧物资，平均可以节约自然资源4.12吨，节约能源1.4吨标准煤，减少6-10吨垃圾处理量。

十八大对循环经济的新定位

十八大关于加快经济体制改革和转变经济发展方式的论述

使经济发展更多依靠内需特别是消费需求拉动，更多依靠现代服务业和战略性新兴产业带动，更多依靠科技进步、劳动者素质提高、管理创新驱动，**更多依靠节约资源和循环经济带动**，更多依靠城乡区域发展协调互动，不断增强长期发展后劲。（五个依靠）

把资源循环利用体系初步建立确定为**2020年全面小康社会**目标之一。

发展循环经济，促进生产、流通、消费过程的减量化、再利用、资源化。

改革开放以来中国经济发展围绕“两个根本转变”展开 China's economy has been developing around the “Two Fundamental Transformations” since reform and opening-up.

1978年以来，中国实行改革开放已有30多年的时间，中国经济（GDP）以年均10%的速度，实现高速增长。发展是落后的中国摆脱贫困、追求幸福生活的“硬道理”，是“第一要务”。但如何发展，实现怎么样的发展，中国的政府和企业一直在探索适合自己国情的工业化和现代化的发展道路。上世纪90年代中期，中共十四届三中全会总结概括出要实现两个根本转变：经济体制由计划经济向市场经济的根本转变，经济增长方式由粗放型向集约型的根本转变。



转变经济发展方式是21世纪初中期中国经济发展的紧迫任务
Transformation of the economic development mode is the pressing task in
China's economic development in the early 21st century.

- **经济体制从计划经济到市场经济的转变，为中国经济注入了强大活力，为中国经济与世界经济接轨提供了制度保障，取得了举世瞩目的成就。**
- **由于诸多因素影响，经济增长方式的根本性转变未能像经济体制转变一样取得根本性突破。特别是进入21世纪以来，随着中国经济的持续高速增长，资源和环境压力进一步加大，经济增长方式粗放的问题和矛盾进一步显现。**
- **探索能够实现经济增长与资源节约、环境保护“三位一体”协调发展的经济发展方式，成为中国进入新世纪后的紧迫任务。**

构建循环型产业体系

- （一）构建循环型工业体系
- （二）构建循环型农业体系
- （三）构建循环型服务业体系

推动社会层面循环经济发展

- （一）完善再生资源回收体系
- （二）推动再生资源利用产业化发展
- （三）发展再制造
- （四）实施绿色建筑行动
- （五）构建绿色综合交通运输体系
- （六）推进餐厨废弃物资源化利用
- （七）推行绿色消费
- （八）实施大循环战略

十八届五中全会：

支持绿色清洁生产、推进传统制造业绿色改造，**推动建立绿色低碳循环发展产业体系**

中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议

- 树立节约集约循环利用的资源观
- 推动建立绿色低碳循环发展产业体系
- 推动低碳循环发展
- 实施循环发展引领计划



一、十八大开启了生态文明的新时代

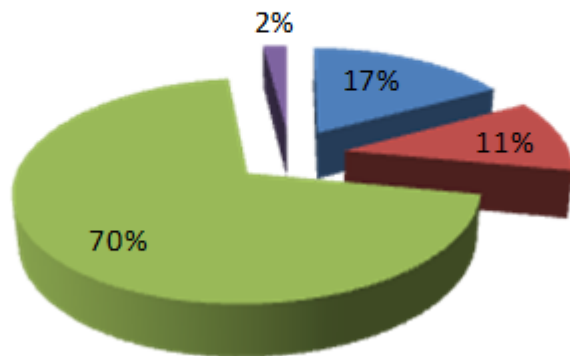
二、绿色发展是时代的主旋律

三、循环经济是实现绿色发展的基本途径

四、实施生产者责任延伸制度是发展循环经济的重要内容

主要实现路径

■ 押金制 ■ 基金制 ■ 目标管理制 ■ 其他

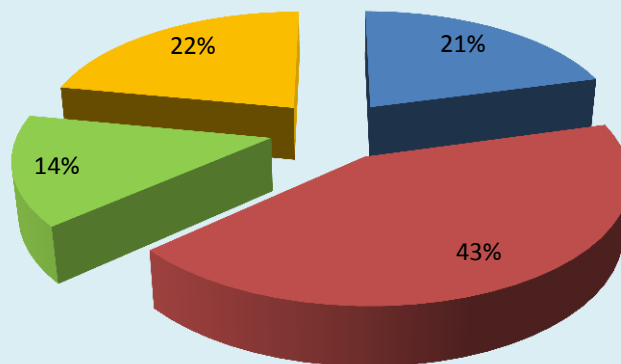


对全球30多个国家和地区实施生产者责任延伸制度的总结概括



现行EPR制度产品品种分布

■ 包装物 ■ 电子设备 ■ 汽车/蓄电池 ■ 轮胎



中国大陆有关EPR相关立法

2004

《固体废物污染环境防治法》：产品和包装物的设计、制造，应当遵守国家有关清洁生产的规定；生产、销售、进口依法被列入强制回收目录的产品和包装物的企业，必须按照国家有关规定对产品和包装物进行回收。

2008

《循环经济促进法》：生产列入**强制回收名录的产品或者包装物**的企业，必须对废弃的产品或者包装物负责回收；对其中可以利用的，由各该生产企业负责利用；对因不具备技术经济条件而不适合利用的，由各该生产企业负责无害化处置

2012

《清洁生产促进法》：产品和包装物的设计优先选择无毒、无害、易于降解或者便于回收利用的方案。

2014

《环境保护法》：优先使用清洁能源，采用资源利用率高、污染物排放量少的工艺、设备以及废弃物综合利用技术和污染物无害化处理技术

2009年2月25日，国务院正式颁布《废弃电器电子产品回收处理管理条例》，2011年1月1日起正式实施。在电器电子产品领域建立了以基金制为核心的生产者责任延伸制度体系。

2012年5月29日发布《废弃电器电子产品处理基金征收使用管理办法》（财综[2012]34号），自2012年7月1日起执行。

序号	种类	征收标准	补贴标准
1	电视机	13元/台	85元/台
2	电冰箱	12元/台	80元/台
3	洗衣机	7元/台	35元/台
4	空气调节器	7元/台	35元/台
5	微型计算机	10元/台	85元/台

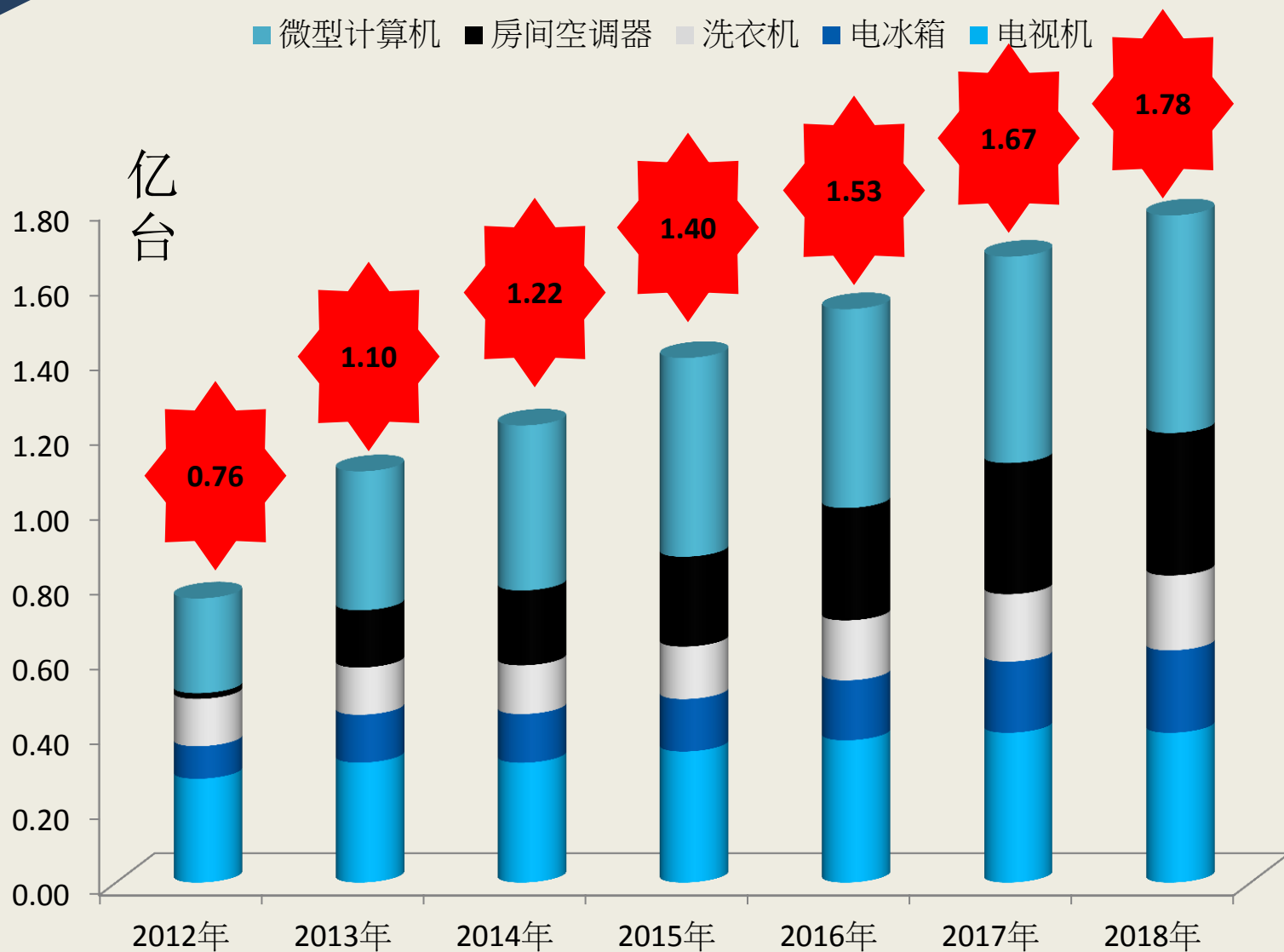
序号	种类	2014年版
1	电冰箱	
2	空气调节器	
3	吸油烟机	
4	洗衣机	
5	电热水器	
6	燃气热水器	
7	打印机	
8	复印机	
9	传真机	
10	电视机	
11	监视器	
12	微型计算机	
13	移动通信手持机	
14	电话单机	

获得基金补贴的拆解企业布局

109家企业分布在**29**个省市
自治区



2012-2018年中国大陆“四机一脑”报废量统计与预测



2012-2014年中国大陆“四机一脑”回收情况

■ 电视机 ■ 电冰箱 ■ 洗衣机 ■ 房间空调器 ■ 微型计算机

单位：万台

2014年 7163

2013年 4258

2012年 1245

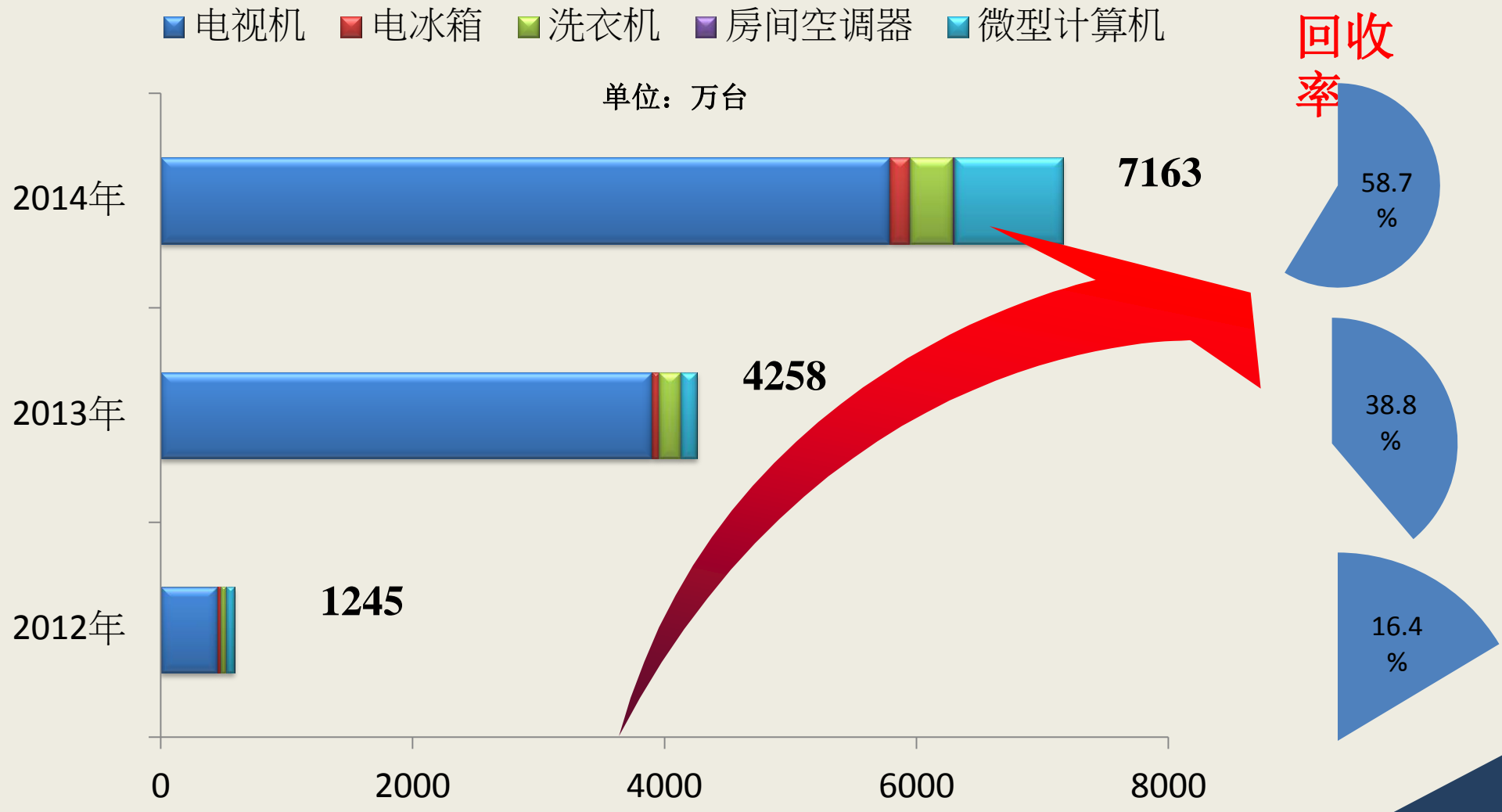
0 2000 4000 6000 8000

回收率

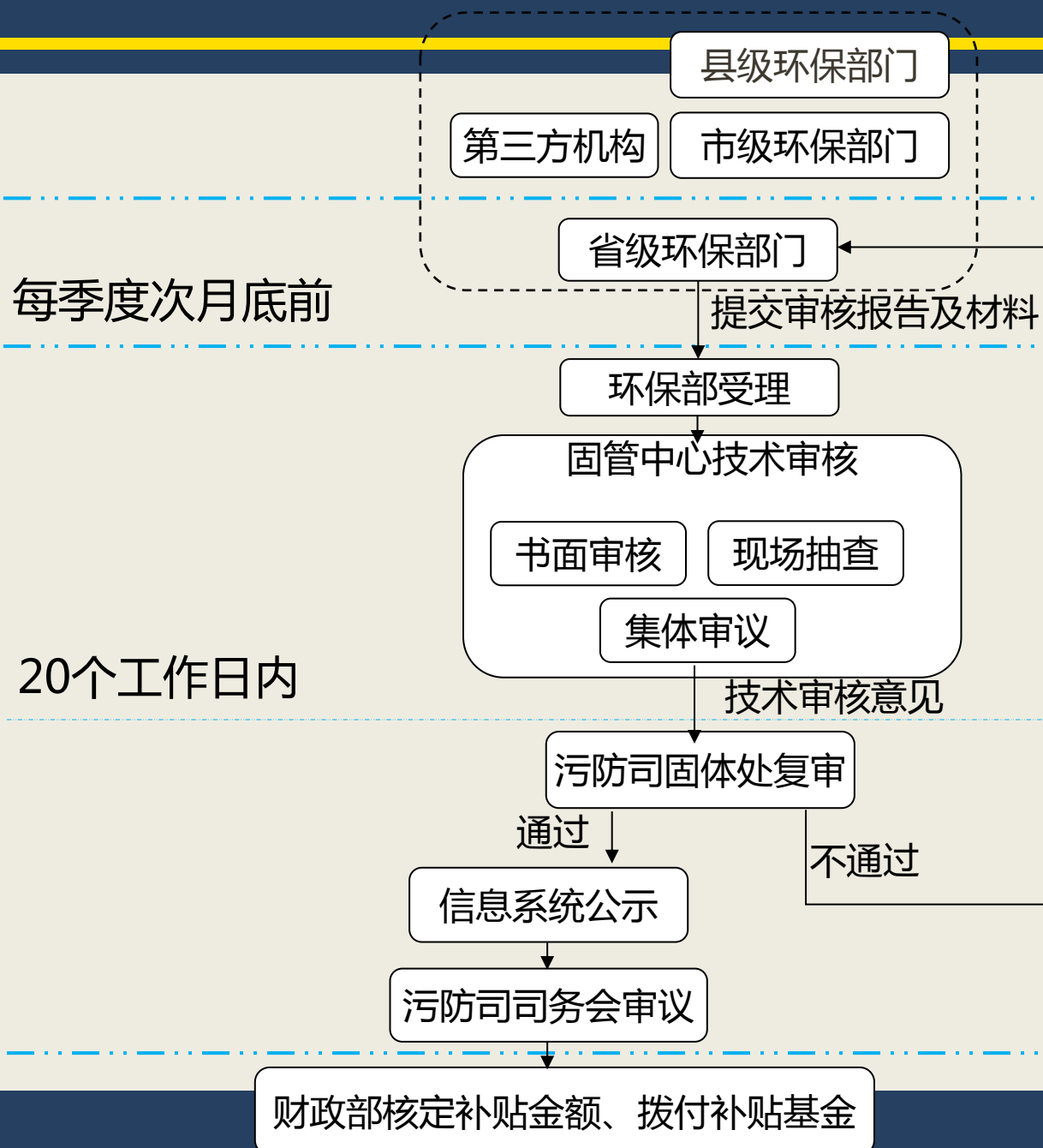
58.7 %

38.8 %

16.4 %



基金补贴基本工作流程

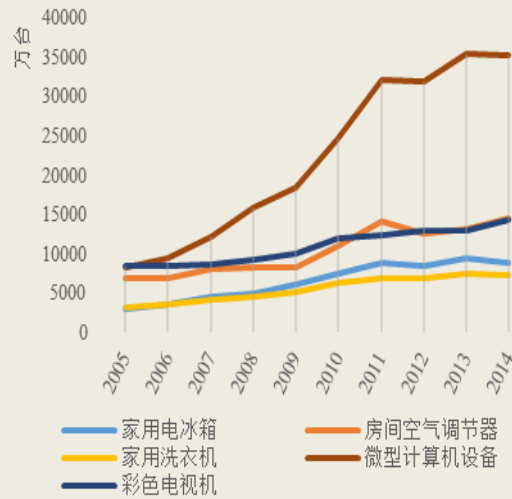


2012-2014年基金征收和使用概况

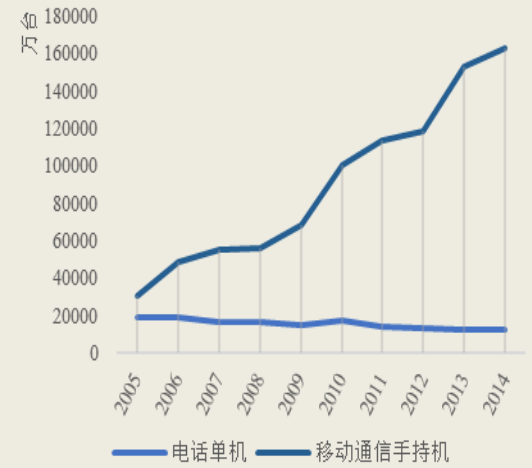
时间	基金征收资金	确认规范拆解量 (万台)	下拨补贴资金 (亿元)
2012年	约18亿	约759	约6.3
2013年	约30亿	约3987	约33.1
2014年	约29亿	约7020	约57.4

基金赤字

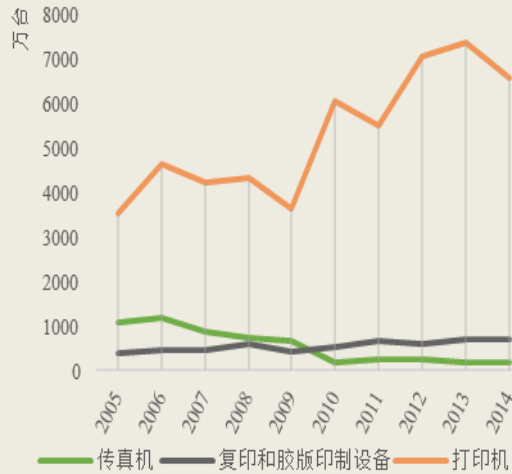
2014年我国电视机、电冰箱、洗衣机、房间空调器及微型计算机5种主要电器电子产品社会保有量达到41.67亿台，是2006年的2.40倍，相比2010年提高了34.0%，截止2015年底，全国机动车保有量达2.79亿辆，其中汽车1.72亿辆，报废汽车在10年后年报废量将达到1500万辆以上。



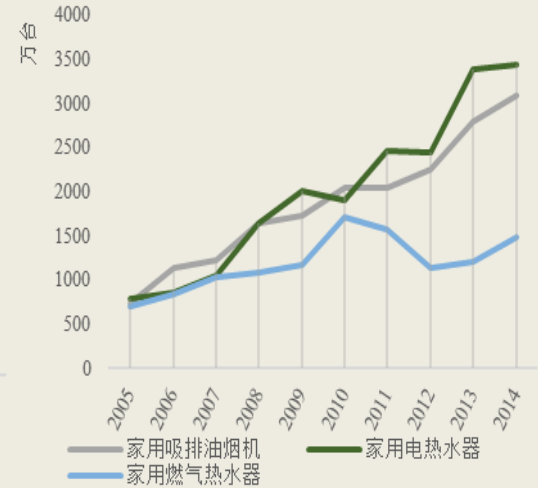
“四机一脑”产量



通信设备产量



办公设备产量



家用其他设备产量

中国大陆电子电器产品保有量和废气量正快速增加

全面建立生产者责任延伸制度是改革的重要任务之一：
2015年9月，中共中央、国务院印发《生态文明体制改革总体方案》，其中在完善资源循环利用制度部分明确提出了：“实行生产者责任延伸制度，推动生产者落实废弃产品回收处理等责任。”的改革任务。

生产者责任延伸制度是指将生产者对其产品负担的责任从传统的生产责任延伸到生态设计、消费后回收、循环利用与处置等整个生命周期的制度。

●发展循环经济是一个系统工程，也是一个不断的、渐进的、持续改进的发展过程，我们要勇敢地担负起时代赋予我们的历史责任！发展循环经济是当代企业家和政治家义不容辞的历史使命，也是各级领导和全体公民的历史责任！

为了中华民族的未来让我们共同努力吧！

谢谢！