# 中国大陆循环经济发展摘要报告

中国循环经济协会首席政策专家
国家战略性新兴产业专家委员
中国社会科学院研究员

2018年6月5日于台北

# 报高提纲

1 中国大陆循环经济发展的阶段性演变

2 新时代中国循环经济发展取得的显著成效

# 一、中国大陆循环经济发展的阶段性演变

## 第一阶段：1990年以前的资源导向阶段

1990年以前，中国大陆还处于短缺经济时代，循环经济的特点是增加资源供给。有价废弃物是关注焦点，可再生资源回收利用是目标。

# 第二阶段：

1990—2000年从资源导向向环境导向的末端治理转变阶段。有价废弃物再利用与资源化和无价废弃物非安全化排放并存。

中央政府自觉推动废弃物清洁化安全排放，地方政府和企业被动博弈，消费者环境意识淡薄。

第三阶段：

2000—2004：污染普遍化。中央政府源头预防污染意识觉醒。

1995年以后中央政府开始推广清洁生产，2002年颁布了清洁生产促进法，循环经济转向法制化，但法未强制化。原国家环保总局出于环境管理的目的，推广循环经济发展模式，寄希望于通过发展循环经济，从源头减少废弃物产生和排放。

## 第四阶段：2004—10。在科学发展观下发展循环经济的新阶段

由于与科学发展观的内在契合，循环经济成为推进生产方式转变，建立资源节约型和环境友好型社会的途径，中央政府自上而下率先探索经济发展新模式。

标志性事件：

1、“十一五”规划中，循环经济作为重要内容，成为“两型”社会建设和节能减排的重要途径。

2、 2008年9月，全国人大颁布了《中华人民共和国循环经济促进法》。

3、国家全面启动循环经济试点工作：192个试点。

在国家政策引导下，企业积极性提升，民众意识觉醒。

第五阶段：2011——。在生态文明建设思想指导下，循环经济想普适模式变转变。理性与认识的升华。

标志性事件：

1、“十二五”规划中，提出推行循环型生产方式。

2、 国务院通过批准“国家循环经济发展战略和近期行动计划”，提出发展循环经济是发展循环经济是我国的一项重大战略决策，是落实党的十八大推进生态文明建设战略部署的重大举措，是加快转变经济发展方式，建设资源节约型、环境友好型社会，实现可持续发展的必然选择。实施“十百千”行动。循环经济从试点走向示范。

**第五阶段：2011——。在生态文明建设思想指导下，循环经济想普适模式变转变。理性与认识的升华。**

**标志性事件：**

**3、“十三五”规划中，提出**大力发展循环经济。

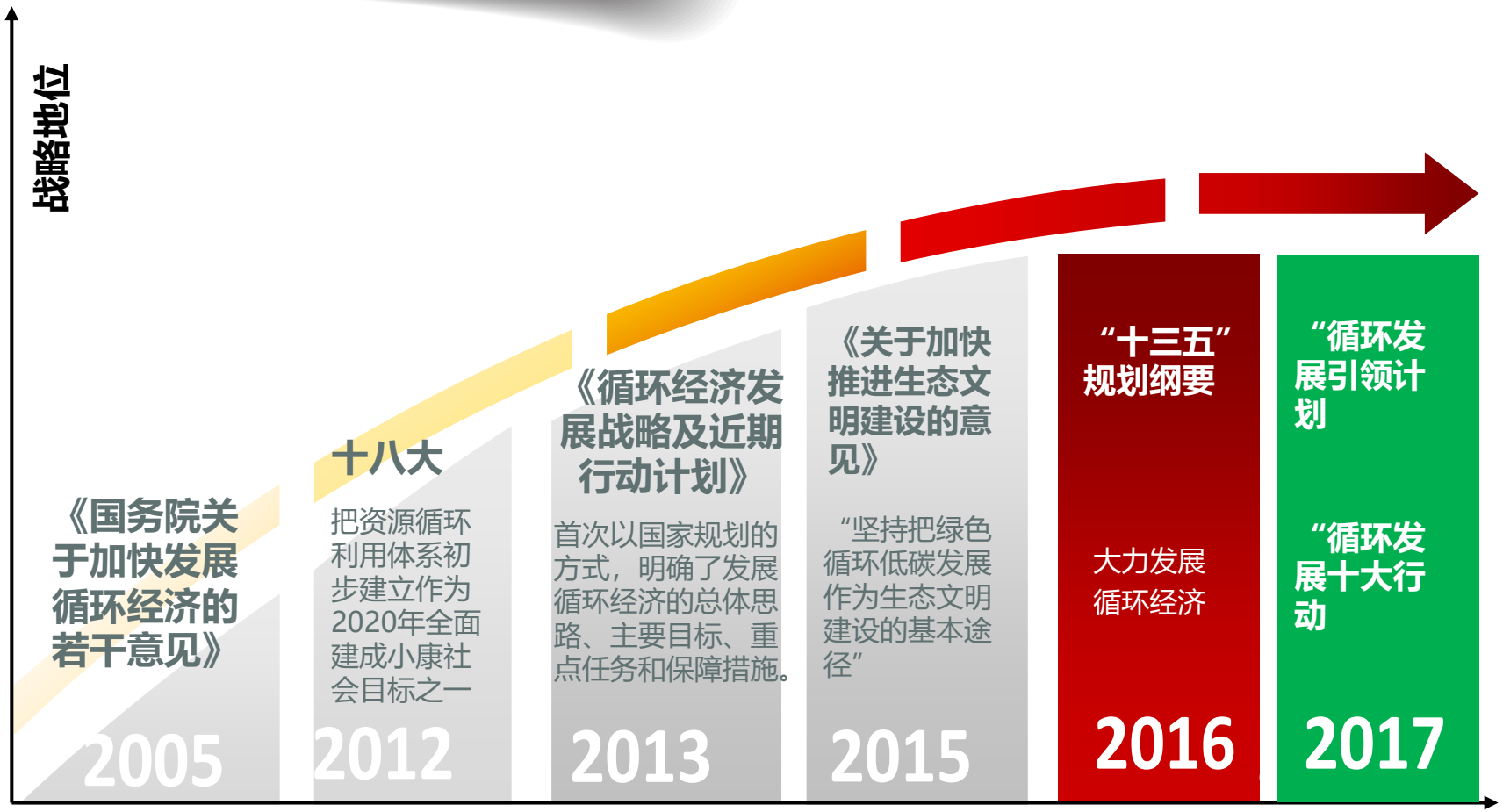
**实施循环发展引领计划，**推进生产和生活系统循环链接，加快废弃物资源化利用。按照物质流和关联度统筹产业布局，推进园区循环化改造，建设工农复合型循环经济示范区，促进企业间、园区内、产业间耦合共生。推进城市矿山开发利用，做好工业固废等大宗废弃物资源化利用，加快建设城市餐厨废弃物、建筑垃圾和废旧纺织品等资源化利用和无害化处理系统，规范发展再制造。实行生产者责任延伸制度。健全再生资源回收利用网络，加强生活垃圾分类回收与再生资源回收的衔接。

4、“十三五”循环发展引领计划出台。提出实施循环发展十大行动

**在企业和民众环境意识觉醒，循环经济成为自觉选择，开始向普适模式转变。**

# 二、循环经济发展取得显著成效

## （一） 循环发展顶层设计基本形成



# 二、循环经济发展取得显著成效

## （二） 循环发展制度框架不断健全

# 二、循环经济发展取得显著成效

## （二） 循环发展制度框架不断健全

### 政策措施

**01**

价格和收费政策

差别电价、惩罚性电价、阶梯式水价
生物质发电上网优惠电价，垃圾处理收费等

**02**

财政政策

国家循环经济发展专项资金，累计安排136亿元
中央预算内固定资产投资，安排400多亿元
废弃电器电子产品处理基金，累计拨付142.56亿元

**03**

税收政策

对资源综合利用产品和劳务实行减免增值税和企业所得税优惠；环境保护税出台。

**04**

金融政策

循环经济列入绿色信贷、绿色证券、绿色债券、绿色保险的支持范围

**05**

产业政策

从产业布局、准入门槛、技术标准、以及投资、价格、财税、金融、进出口等方面，制定了一系列推动产业结构调整的政策，出台了煤矸石、余热余压、垃圾和沼气发电的优惠政策。

# 二、循环经济发展取得显著成效

## （三） 资源循环利用产业日渐壮大

**2016年资源综合利用产业产值**

# 2.3万亿元

大宗工业固废利用量近18.5亿吨，利用率超50%，产值超过5000亿元

主要农作物秸秆利用量为7.2亿吨，利用率超80%，产值超过4000亿元

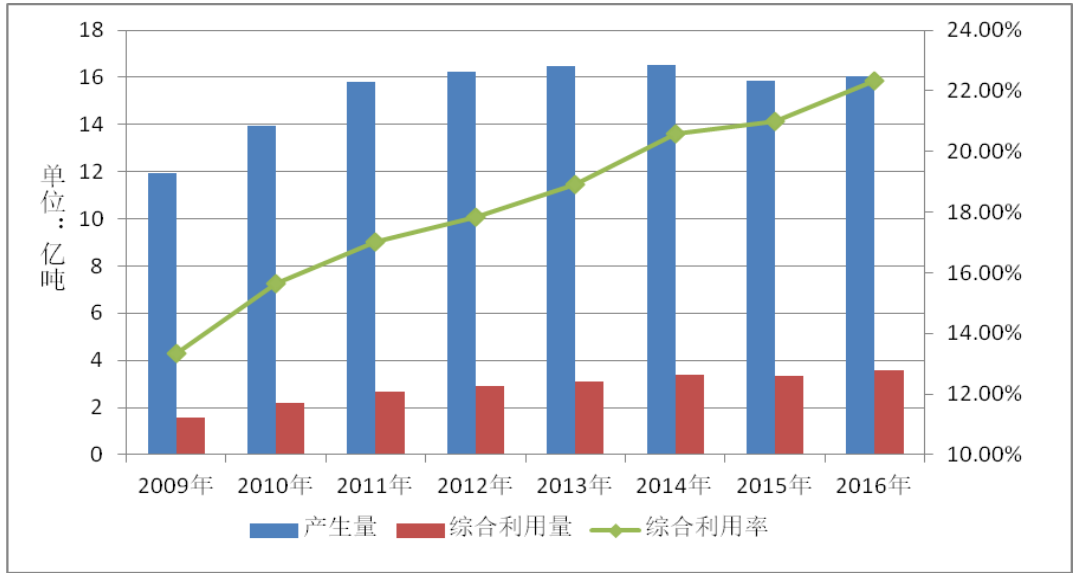
十大品种再生资源回收总量约为2.56亿吨，回收总值为5902.8亿元

注：未包括企业内部的余热余压、煤气等回收利用

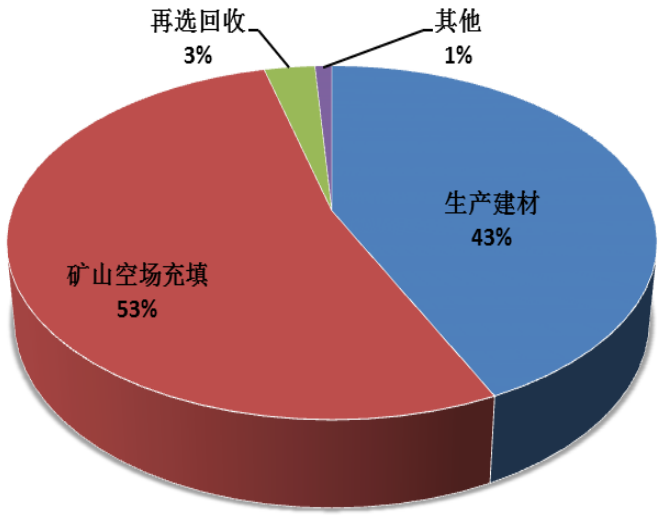
# 二、循环经济发展取得显著成效

## （三） 资源循环利用产业日渐壮大

### 产业废弃物——尾矿




2009-2016年我国尾矿产生与利用情况



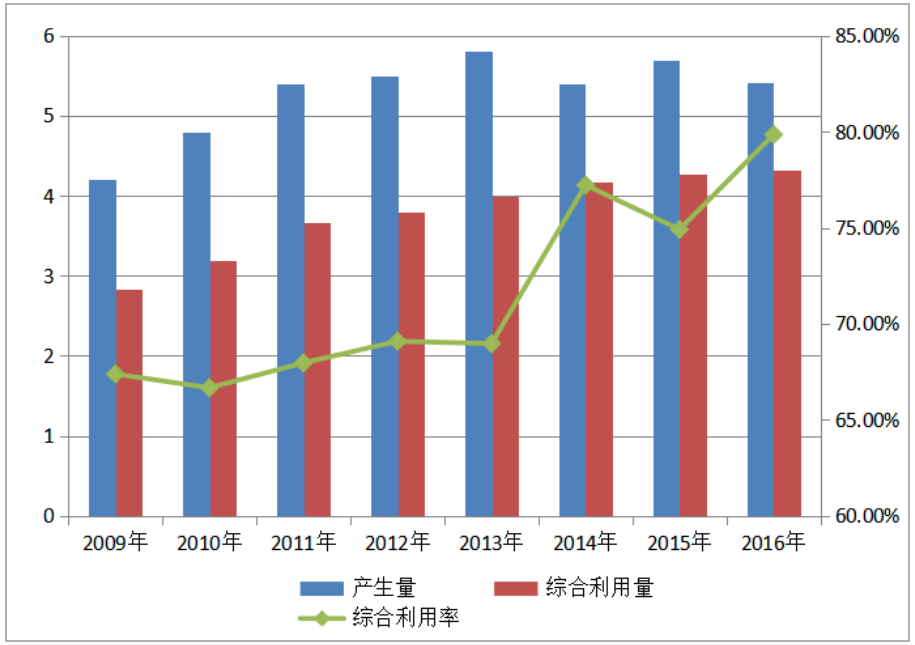

我国尾矿综合利用途径及占比情况

未来，尾矿中有用元素回收后规模化利用是重要的发展方向。

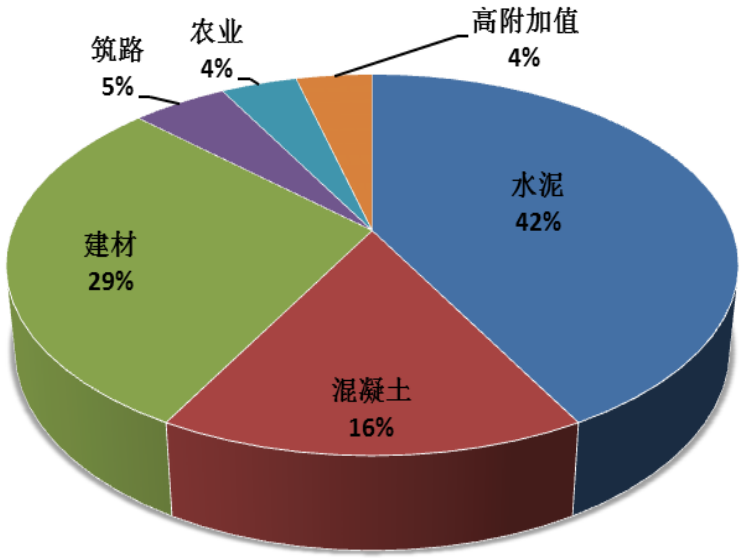
# 二、循环经济发展取得显著成效

## （三） 资源循环利用产业日渐壮大

### 产业废弃物——粉煤灰




2009-2016年我国粉煤灰产生与利用情况



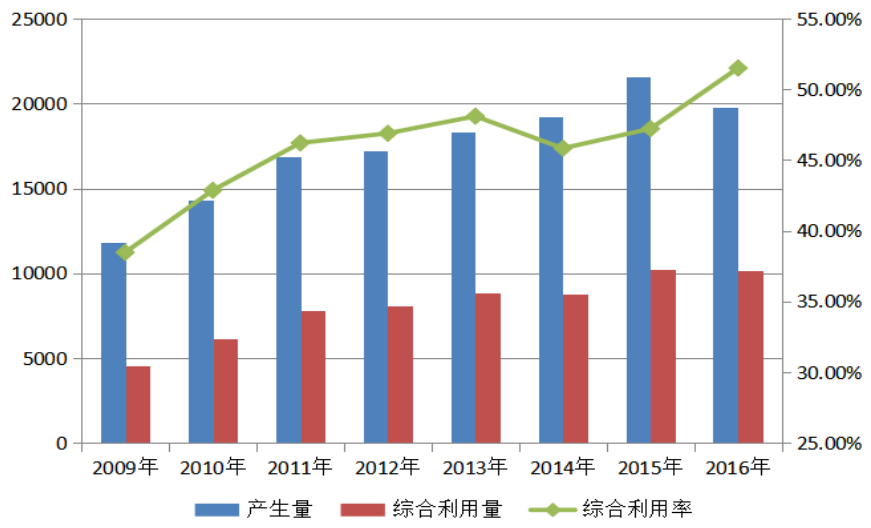

我国粉煤灰主要利用途径及占比情况

粉煤灰综合利用方式开始逐步从粗放型利用转变为集约型利用。

# 二、循环经济发展取得显著成效

## （三） 资源循环利用产业日渐壮大

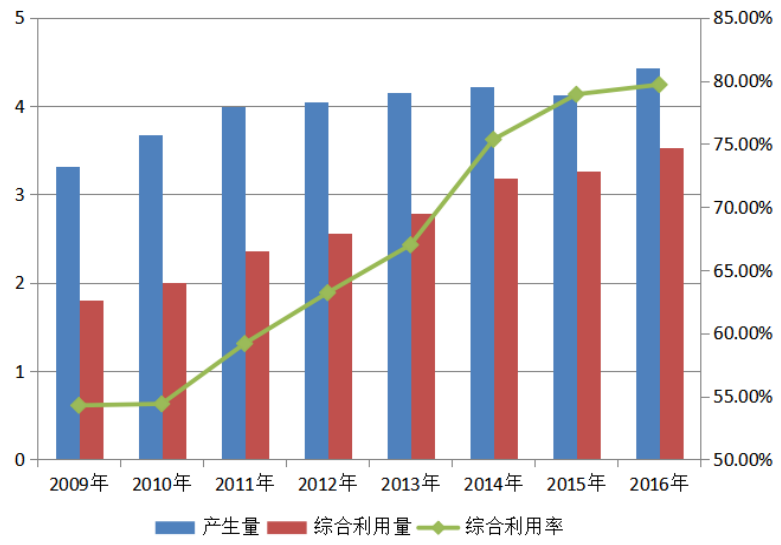
### 产业废弃物——工业副产石膏（亿吨）




2009-2016年我国工业副产石膏产生与利用情况

2016年，仅脱硫石膏产生量为7472万吨，综合利用率已经达到70%以上。

### 产业废弃物——钢渣



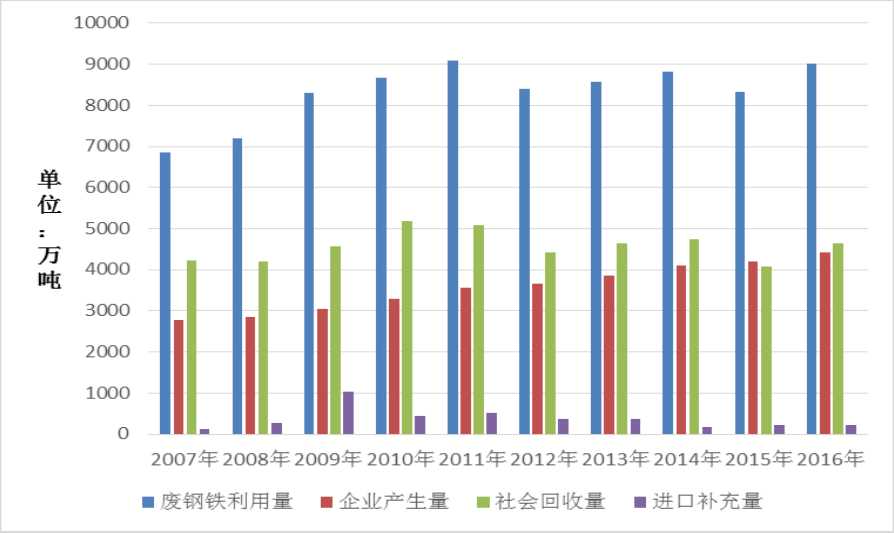

2009-2016年我国钢铁渣产生与利用情况

钢铁渣一般在二次提铁之后主要用于水泥、混凝土掺合料、路基料以及钢渣砖、透水砖、免烧砖、砌块、路缘石等各种建材制品的生产。

# 二、循环经济发展取得显著成效

## （三） 资源循环利用产业日渐壮大

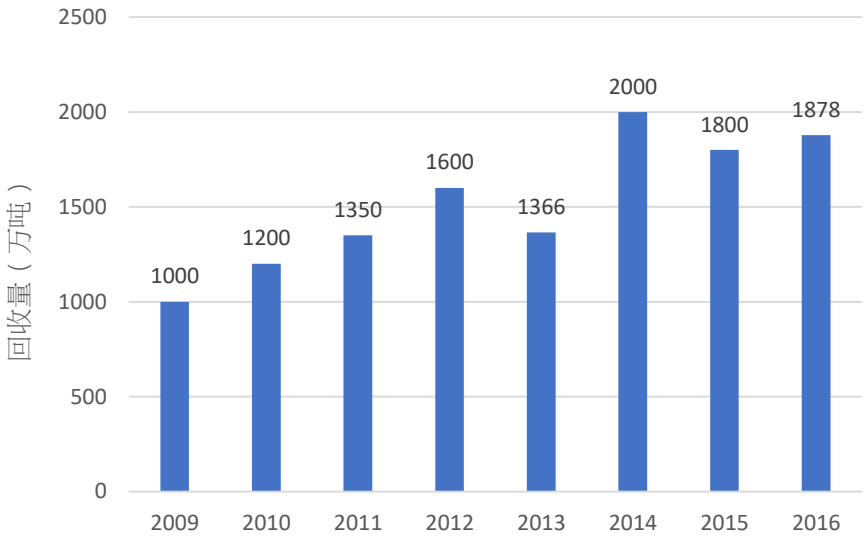
### 再生资源——废钢




**2007-2016年我国废钢铁产生与利用情况**

废钢铁利用量的增长，反映出重点钢铁企业原料结构发生变化。钢铁生产由长流程生产开始向短流程方向转变。

### 再生资源——废塑料



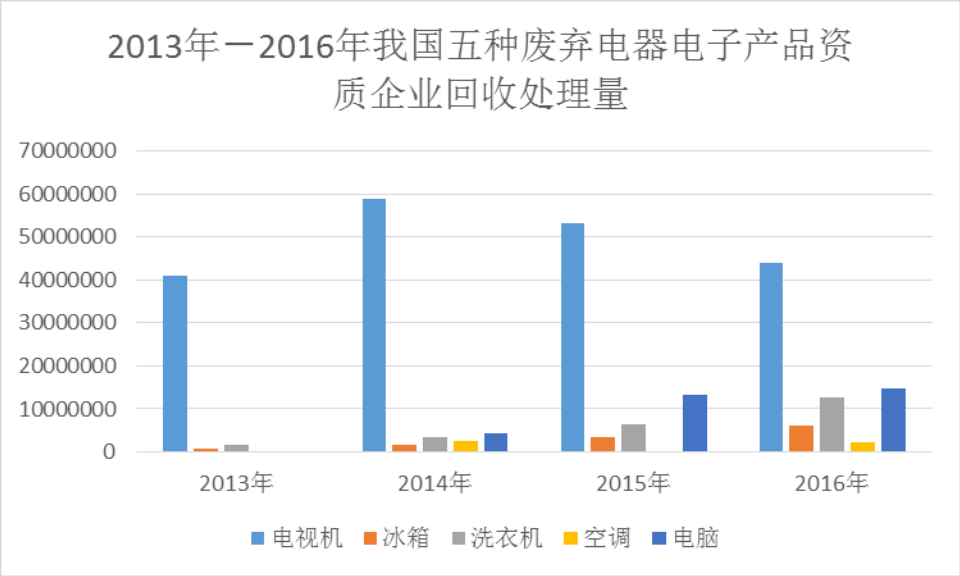

**2009-2016年我国废塑料回收情况**

目前国内回收系统仍不够完善，短期国内供应量难有快速提升，因此国内再生塑料供应仍显得较为紧张。

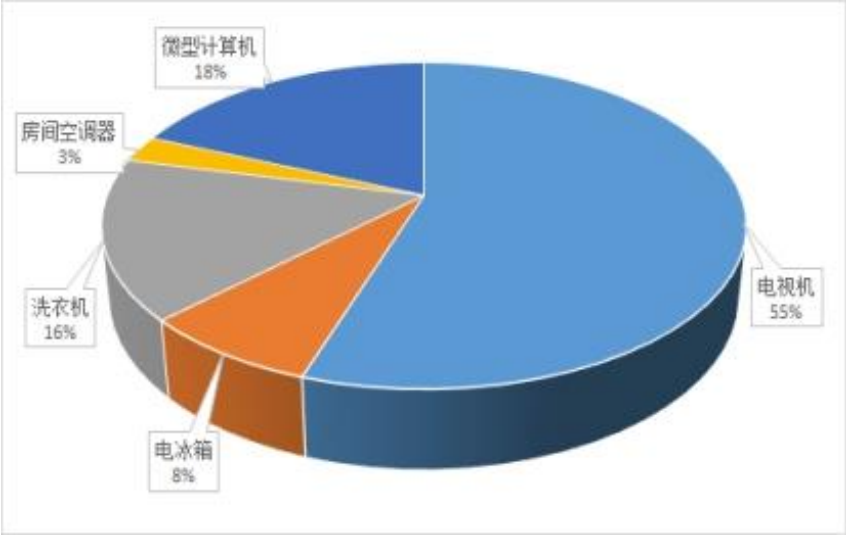
# 二、循环经济发展取得显著成效

## （三） 资源循环利用产业日渐壮大

### 再生资源——废电器电子产品




2016年我国五种主要废弃电器电子产品处理比例

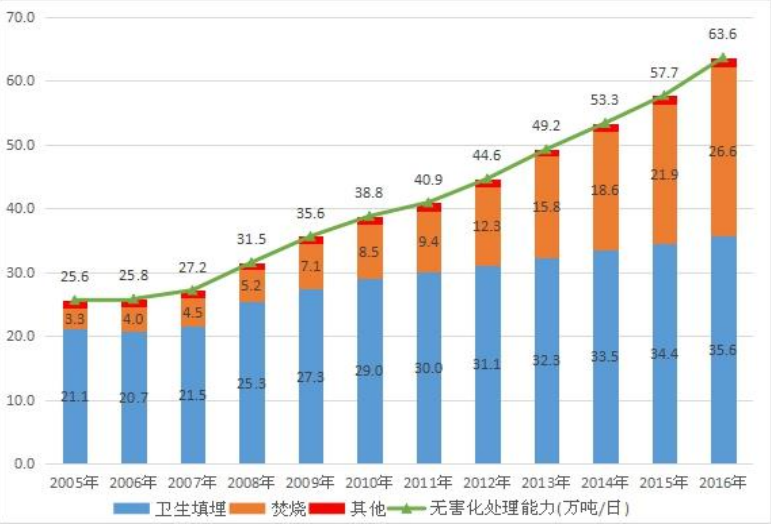


# 二、循环经济发展取得显著成效

## （三） 资源循环利用产业日渐壮大

### 垃圾资源化——城市生活垃圾

2005-2016年城市生活垃圾清运量、无害化处理量




2005-2016城市生活垃圾无害化处理能力变化

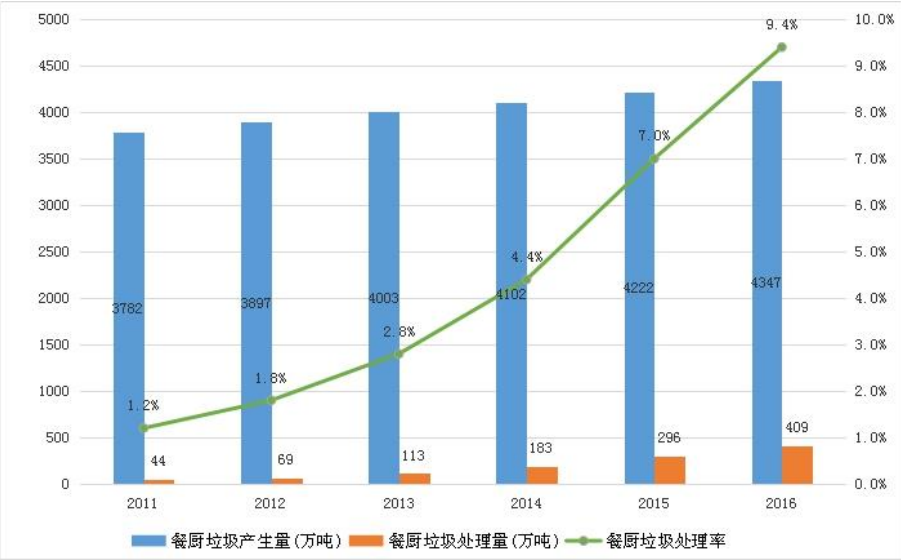
2016年，全国城市生活垃圾清运量为19883万吨，比上年增加741万吨，无害化处理量为19286万吨，无害化处理率达到97%

卫生填埋仍然占据主要地位，但是所占比例呈逐年下降趋势，垃圾焚烧发展迅速，所占比例增长较快。

# 二、循环经济发展取得显著成效

## （三） 资源循环利用产业日渐壮大

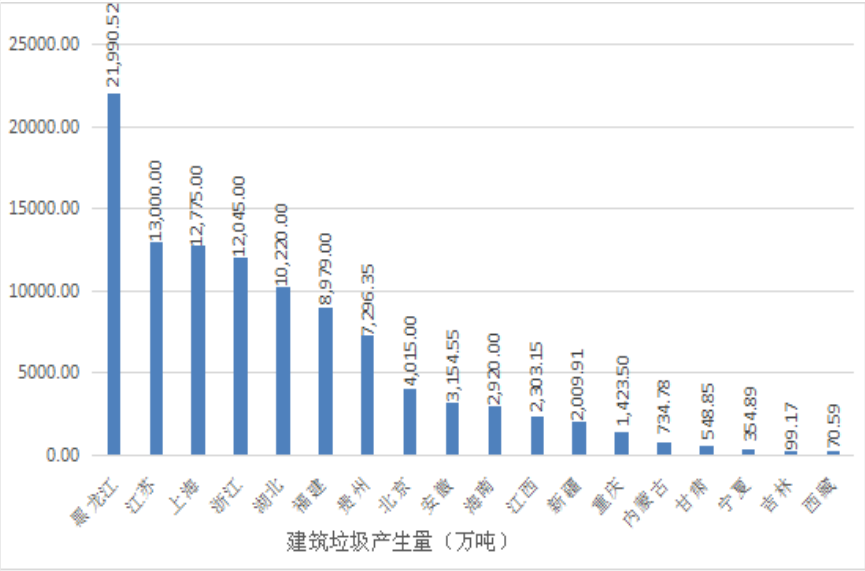
### 垃圾资源化——餐厨垃圾




**2011-2016年餐厨垃圾产生量**

2016年我国的餐厨垃圾产生量4347万吨，处理量约为409万吨，处理率达到9.4%

### 垃圾资源化——建筑垃圾




2015年全国建筑垃圾总产生量约为19.3亿吨，资源化利用量不足1亿吨

# 二、循环经济发展取得显著成效

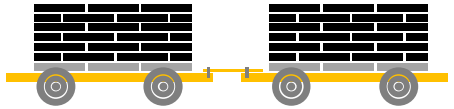
## （三） 2016年循环发展综合效益逐步

2.6亿吨

回收利用各类再生资源
（特指几大类）

≈

2亿吨



节约标煤

减少废水排放

12亿吨

减少固废排放

20.9%

单位生产总值能耗

2016年

2.3万亿元

产业产值

2000多万

从业人员

# 谢谢聆听